

Uchwała Nr 12/2017
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 4 stycznia 2017 r.

w sprawie stwierdzenia, że uchwała Rady Gminy Podedwórze w sprawie zmiany budżetu gminy na rok 2016 r. została podjęta z naruszeniem prawa.

Na podstawie art. 86 i art. 91 ust. 1 i ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 23 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

- 1) stwierdza się, że uchwała Nr XXI/104/2016 Rady Gminy Podedwórze z dnia 28 listopada 2016 r. w sprawie zmiany budżetu gminy na 2016 r., w części dotyczącej zwiększenia wydatków bieżących na obsługę długu w kwocie 43.755 zł, została podjęta z istotnym naruszeniem art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 z późn. zm.).
- 2) z uwagi na nieodwracalność skutków prawnych wskazanych wyżej zmian uchwały, w oparciu o przepisy art. 158 § 2 K.p.a. w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, nie stwierdza się ich nieważności.

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu uchwały Nr XXI/104/2016 Rady Gminy Podedwórze z dnia 28 listopada 2016 r. w sprawie zmiany budżetu gminy na 2016 r., która wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, Zespół w Białej Podlaskiej 6 grudnia 2016 r. uznało, że uchwała ta została wydana z naruszeniem prawa.

Rada Gminy, wprowadzając badaną uchwałą zmiany budżetu na rok 2016, dokonała m.in. zwiększenia wydatków bieżących na obsługę długu o kwotę 43.755 zł. Działanie to spowodowało zwiększenie wskaźnika obsługi zadłużenia o 0,14 punktu procentowego w porównaniu do ostatnio dokonanej zmiany. Wynosi on obecnie 4,09 %, i przekracza o 0,12 punktu procentowego dopuszczalny dla roku budżetowego wskaźnik spłaty wynoszący 3,97 %. Tym samym doprowadziło to do naruszenia dyspozycji art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Pomimo istnienia podstaw do stwierdzenia nieważności kwestionowanej części uchwały Rady Gminy Podedwórze, Kolegium Izby ograniczyło się jedynie do stwierdzenia podjęcia ich z naruszeniem prawa. Zgodnie z zasadą roczności budżetu sformułowaną w art. 211 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 z późn. zm.), z upływem roku kalendarzowego budżet przestaje istnieć jako akt i nie może być korygowany w kolejnym roku. Orzekanie o nieważności takiego aktu prawnego w całości, bądź w części byłoby równoznaczne ze stwierdzeniem nieważności aktu, który z racji upływu czasu utracił już moc obowiązującą i prowadziłby do odwrócenia skutków prawnych z istoty swej już nieodwracalnych.

W tym stanie rzeczy, przy odpowiednim wykorzystaniu regulacji zawartej w art.158 § 2 kpa, orzeczono jak w sentencji.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Podedwórze prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Podedwórze,
2. Wójt Gminy Podedwórze.