

Uchwała Nr 284/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 20 grudnia 2016 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Miasta Łuków w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych jednostek oświatowych oraz zakresu i trybu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 23 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 561 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności § 6 uchwały Nr XXIX/200/2016 Rady Miasta Łuków z dnia 24 listopada 2016 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych jednostek oświatowych oraz zakresu i trybu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, z powodu istotnego naruszenia art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty.

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 6 grudnia 2016 r. uchwały Rady Miasta Łuków, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że częściowo w istotny sposób narusza ona prawo.

Rada określiła w § 6, że : „Wstrzymanie dotacji następuje w przypadku:

- 1) zakończenia przez podmiot dotowany prowadzenia działalności i jej wykreślenie z ewidencji szkół i placówek prowadzonej przez Miasto Łuków;
- 2) utraty uprawnień szkoły publicznej”.

Postanowienia tych zapisów uchwały wykraczają poza upoważnienie ustawowe wynikające z art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty. Zgodnie z tym przepisem organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 1a-1c i 2-3b, oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.

Tym samym organ stanowiący nie ma kompetencji do ustalania przypadków wstrzymania i utraty dotacji oświatowej.

Zgodnie z przepisem art. 82 ust 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty osoby prawne i fizyczne mogą zakładać szkoły i placówki niepubliczne po uzyskaniu wpisu

do ewidencji prowadzonej przez jednostkę samorządu terytorialnego obowiązana do prowadzenia odpowiedniego typu publicznych szkół i placówek.

Zakończenie działalności i wykreślenie dotowanego podmiotu z ewidencji prowadzonej przez jst uniemożliwia otrzymywanie dotacji, o której mowa w art. 90 ww. ustawy, co jest jednoznaczne z likwidacją szkoły czy placówki.

Na podstawie art. 85 ust. 1 i 3 ustawy o systemie oświaty niepublicznej szkole podstawowej i gimnazjum przysługują uprawnienia szkoły publicznej z dniem rozpoczęcia działalności. Uprawnienia szkoły publicznej mogą zostać cofnięte przez organ, który je nadał, co jest równoznaczne z likwidacją szkoły podstawowej lub gimnazjum z końcem roku szkolnego o czym stanowi art. 88 ust. 1 ww. ustawy.

W związku z powyższym podmioty dotowane w przypadkach, o których mowa w § 6 uchwały tracą prawo do otrzymania dotacji na mocy przepisów ustawy o systemie oświaty.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miasta może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, a także – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa w terminie do 3 stycznia 2017 r.

4 stycznia 2017 r., o godz. 10:15 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności całości uchwały Rady Miasta Łuków.

Upoważniony przedstawiciel Miasta ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Miasta Łuków,
2. Burmistrz Miasta Łuków.