

Uchwała Nr 242/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 8 listopada 2016 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Gminy Baranów.

Na podstawie art. 61 § 1 i § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 23 z późn. zm.), art. 91. ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XX/164/2016 Rady Gminy Baranów z dnia 31 października 2016 r. w sprawie wprowadzenia obowiązku składania Wójtowi Gminy Baranów deklaracji na opłatę reklamową oraz ustalenia wzoru formularza deklaracji na opłatę reklamową, z powodu istotnego naruszenia art. 19 pkt 5 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tj. Dz. U. z 2016 r., poz. 716 z późn. zm.).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 4 listopada 2016 r. uchwały Rady Gminy Baranów, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa. Ocenianą uchwałą Rada Gminy określiła wzór formularza deklaracji na opłatę reklamową (stanowiący załączniki nr 1 do uchwały).

W treści formularza nie przewidziano pozycji, w której składający deklarację mógłby podać pełną kwotę dziennej opłaty reklamowej. Zgodnie z art. 17b ust. 1-3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych opłata reklamowa składa się z części stałej i części zmiennej. Część stała ma zryczałtowaną wysokość niezależną od pola powierzchni tablicy reklamowej lub urządzenia reklamowego służącego ekspozycji reklamy. Natomiast część zmienna zależy od wielkości pola powierzchni tablicy lub urządzenia reklamowego służących ekspozycji reklamy. Suma prawidłowo obliczonych części – z uwzględnieniem pola powierzchni tablicy lub urządzenia reklamowego – daje kwotę należnej opłaty dziennej od danej tablicy lub urządzenia reklamowego.

W deklaracji przewidziano jedynie możliwość wpisania wysokości części stałej opłaty dziennej i oddzielnie części zmiennej opłaty dziennej, bez możliwości ustalenia całej kwoty opłaty reklamowej. Złożona deklaracja powinna zawierać również pozycję (rubrykę) na wstawienie wyliczonej kwoty opłaty dziennej do zapłaty, a nie jedynie dane, w oparciu o które opłatę będzie można wyliczyć. Jest to główna pozycja deklaracji, której zabrakło w ocenianej deklaracji, wprowadzonej przez Radę Gminy Baranów. Kwotę należnej opłaty w deklaracji musi podawać podatnik, nie może tego obliczać organ.

W treści załącznika zostały zamieszczone – w części D. „Dane składającego(ych) deklarację” – zapisy zobowiązujące podatnika do podania numeru telefonu i adresu e-mail podatnika. W ocenie Kolegium RIO takie zapisy wykraczają poza zakres delegacji ustawowej, zgodnie z którą w formularzu mogą znaleźć się dane dotyczące podmiotu i przedmiotu opodatkowania niezbędne do wymiaru i poboru opłaty reklamowej. Dane te, zdaniem Kolegium, nie są danymi niezbędnymi do wymiaru i poboru opłaty reklamowej. Wpisanie tych informacji do deklaracji może mieć jedynie charakter fakultatywny, zależny wyłącznie od woli podatnika.

Powyższe dwie nieprawidłowości Kolegium RIO w Lublinie oceniło jako istotne naruszenia prawa, uzasadniające dokonanie ingerencji nadzorczej, o której mowa w sentencji.

Ponadto Kolegium wskazuje na nieprawidłowości mniejszej wagi, które powinny być usunięte przez radę gminy.

Żądając wypełnienia w formularzu takich pozycji jak: REGON, NIP czy PESEL należało poinstruować wypełniających o tym, że pozycje te wypełniają tylko wtedy gdy te dane ich obowiązują i dotyczą oraz podanie okoliczności obowiązywania tych danych w stosunku do poszczególnych podatników (np. PESEL – dotyczy podmiotu będącego osobą fizyczną, REGON – jednostki gospodarki narodowej, NIP – przedsiębiorców).

W formularzu deklaracji uchwalonym przez Radę Gminy Baranów w części B. „Obowiązek złożenia deklaracji” wskazując okoliczności powodujące obowiązek złożenia deklaracji zaproponowano trzy możliwości: "Nowa deklaracja", "Nowa deklaracja – Zmiana danych" i "Korekta deklaracji".

W ocenie Kolegium RIO należy określić okoliczności powodujące obowiązek złożenia deklaracji w sposób pozostający w ścisłej relacji z treścią uchwalanej uchwały. Powinna to być:

1. "Pierwsza deklaracja" – o której mowa w paragrafie 4 uchwały (a nie Nowa deklaracja – jak to zapisano w Deklaracji). Kolegium RIO sugeruje również doprecyzowanie treści paragrafu 4 uchwały, aby wyraźnie wynikało z niego, że termin złożenia pierwszej deklaracji w 2017 r. dotyczy tablic i urządzeń reklamowych istniejących w dniu wejścia w życie uchwały, podlegających opłacie, jeżeli taka była intencja Rady Gminy Baranów;

2. "Deklaracja" – o której mowa w paragrafie 2 uchwały;

3. "Korekta deklaracji" – która posłuży zarówno do sprostowania błędów w złożonej deklaracji, jak i do zmiany treści deklaracji, spowodowanej wystąpieniem okoliczności wpływających na zmianę wysokości opłaty lub ustanie obowiązku podatkowego z tytułu opłaty reklamowej.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Baranów, w terminie do 21 listopada 2016 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, może też – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do przepisów prawa.

22 listopada 2016 r., o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Baranów. Upoważniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w rozpatrywanej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Baranów,
2. Wójt Gminy Baranów.