

Uchwała Nr 233/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 28 października 2016 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności wobec części uchwały Rady Gminy Łukowa.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr XI/98/2016 Rady Gminy Łukowa z dnia 23 września 2016 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej w części obejmującej §1 ust. 3 uchwały, w zakresie sformułowania „lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych” oraz części załącznika do uchwały określającego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w zakresie:

- nagłówka, przy pozycji *Termin składania* w zakresie słów „lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych”,
- zamieszczonej w części E, poz. 30 *Numer ewidencyjny działki*,
- sformułowanego w części G oświadczenia o treści: *Ilość zagospodarowanych odpadów zielonych i innych organicznych w kompostowniku na swojej posesjikg*”,

z powodu naruszenia art. 6m ust. 1 oraz art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r., poz. 250 z późn. zm.).

U Z A S A D N I E N I E

Uchwała Rady Gminy Łukowa, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 30 września 2016 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru – Kolegium RIO w Lublinie podjęło 4 października br. uchwałę Nr 225/2016 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części tej uchwały, uznając, że jej postanowienia naruszają prawo w sposób istotny.

Badaną uchwałą Rada Gminy określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stanowiący załącznik do tej uchwały.

W §1 ust. 3 uchwały oraz w nagłówku deklaracji przy pozycji Termin składania zapisano m.in., że deklarację należy złożyć w ciągu 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych. Regulacje takie wynikają wprawdzie z postanowień art. 6m ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września

1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach jednakże należy je stosować w zależności od rodzaju nieruchomości dla których określany jest wzór deklaracji: zamieszkałych czy niezamieszkałych. Odnośnie nieruchomości zamieszkałych (a takie tylko są objęte systemem odbioru odpadów w gminie Łukowa) złożenie deklaracji winno nastąpić w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca oraz w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Powstanie na nieruchomości odpadów komunalnych nie ma znaczenia przy ustalaniu wysokości opłaty dla właścicieli nieruchomości zamieszkałych. Kwestionowane części zapisów w zakresie słów „lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych” naruszają więc powołane wyżej przepis art. 6m ust. 1 ustawy.

W pozycji 30 (część E) wzoru deklaracji składający deklarację został zobowiązany do podania numeru ewidencyjnego działki. W ocenie Kolegium żądanie takich danych wykracza poza zakres delegacji wynikający z art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Z ustawowej delegacji wynika, że określając wzór deklaracji rada gminy powinna uwzględnić w nim jedynie takie dane, które zapewnią prawidłowe obliczenie wysokości opłaty przez właścicieli nieruchomości. Numer ewidencyjny nieruchomości zamieszkałej nie ma wpływu na ustalenie wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, dlatego też żądanie takich danych nie znajduje uzasadnienia w przywołanym wyżej przepisie art. 6n ust. 1 ustawy. Do żądania takich danych nie uprawnia również art. 6m ust. 1b tej ustawy wskazujący dane, których podania może wymagać organ stanowiący.

Podobnie poza zakres delegacji ustawowej zamieszczonej w art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wykracza żądanie wskazania w deklaracji (część G) ilości zagospodarowanych odpadów zielonych i innych organicznych w kompostowniku na swojej posesji. Dane takie nie są związane w obliczeniu wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i nie wpływają na wysokość opłaty należnej od właściciela nieruchomości zamieszkałej.

Rada Gminy we wskazanym we wszczęciu postępowania nadzorczego terminie rozpatrywania sprawy stwierdzenia nieważności uchwały, tj. do 27 października br., nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanych naruszeń prawa. W tym stanie rzeczy Kolegium RIO w Lublinie orzekło nieważność części zapisów uchwały.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Łukowa prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia doręczenia tej uchwały.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Łukowa,
2. Wójt Gminy Łukowa.