

Uchwała Nr 198/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 2 sierpnia 2016 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Stoczek Łukowski.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 23 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXI/164/2016 Rady Gminy Stoczek Łukowski z dnia 12 lipca 2016 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej w części dotyczącej § 1 ust. 2 oraz nagłówek w załącznikach Nr 1, 2 i 3 do uchwały w pozycji „Miejsce składania deklaracji” w zakresie słów „Zakład Wodociągów i Kanalizacji w Stoczku Łukowskim, Stare Kobiałki 107A, 21-450 Stoczek Łukowski” oraz nagłówek w załączniku Nr 1 i 2 w pozycji „Termin składania” z powodu naruszenia przepisów art. 6m ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r., poz. 250).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu – doręczonej 21 lipca 2016 r. – uchwały Rady Gminy Stoczek Łukowski, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta w części z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy ustaliła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi określony w załączniku Nr 1, 2 i 3 do uchwały w zależności od rodzaju nieruchomości.

W treści § 1 ust. 2 uchwały jak również w nagłówku załączników Nr 1, 2 i 3 do uchwały w pozycji „Miejsce składania deklaracji” zapisano, że miejscem składania deklaracji jest Zakład Wodociągów i Kanalizacji w Stoczku Łukowski, Stare Kobiałki 107A, 21-450 Stoczek Łukowski”. W ocenie Kolegium regulacja ta narusza postanowienia art. 6m ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r., poz. 250). W myśl wyżej wymienionych przepisów właściciel nieruchomości **jest obowiązany złożyć do wójta, burmistrza lub prezydenta miasta** deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a nie tak jak postanowiła Rada Gminy wskazując, że miejscem składania deklaracji jest Zakład Wodociągów i Kanalizacji w Stoczku Łukowskim.

Biorąc pod uwagę, że Rada Gminy załączyła do uchwały dla każdego rodzaju nieruchomości odrębny załącznik, to w ocenie Kolegium w nagłówku w pozycji „Termin składania” powinna być wskazana okoliczność (moment) złożenia deklaracji właściwa dla każdej z tych nieruchomości, a nie jak wskazano w załączniku nr 1 i 2.

W załączniku Nr 1 do uchwały „Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składana przez właściciela nieruchomości na której zamieszkują mieszkańcy” w nagłówku w pozycji „Termin składania” zamieszczono zapis: „Deklarację należy złożyć w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych, albo też w razie wystąpienia zmian wpływających na wysokość opłaty – w terminie 14 dni od dnia wystąpienia zmiany”. W ocenie Kolegium część zapisu w zakresie słów „lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych” narusza powołany wyżej przepis art. 6m ust. 1 ustawy, gdyż powstanie na danej nieruchomości odpadów komunalnych nie ma znaczenia przy nieruchomościach zamieszkałych. Stąd też zapis dotyczący tych słów winien być wykreślony.

W załączniku Nr 2 do uchwały „Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składana przez właściciela nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne” w nagłówku w pozycji „termin składania” zamieszczono zapis taki sam jak w deklaracji składanej przez właściciela nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy (zał. Nr 1). W tym przypadku zbędna jest część zapisu w zakresie słów „od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca”, gdyż zamieszkanie na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca nie ma znaczenia przy nieruchomościach niezamieszkałych. W ocenie Kolegium zapis ten narusza art. 6m ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Ponadto Kolegium zwraca uwagę na niewłaściwe zamieszczenie w załączniku Nr 3 „Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składana przez właściciela nieruchomości, która w części stanowi nieruchomość na której zamieszkują mieszkańcy, a w części nieruchomość, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne” w części C „Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy” – ryczałtowej opłaty rocznej za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na której znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Wskazana część C załącznika Nr 3 winna być zamieszczona w załączniku nr 2, który dotyczy deklaracji od nieruchomości niezamieszkałych, gdyż nieruchomość, na której znajdują się domki letniskowe stanowi nieruchomość niezamieszkałą.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Stoczek Łukowski – w terminie do 16 sierpnia – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązujących przepisów prawa.

17 sierpnia 2016 r., o godz. 10:35 w siedzibie RIO w Lublinie – w sali posiedzeń – odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności wskazanej w osnowie części uchwały Rady Gminy Stoczek Łukowski.

Upoważniony przedstawiciel gminy ma prawo wziąć udział w tym posiedzeniu i przedstawić stanowisko w sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Stoczek Łukowski,
2. Wójt Gminy Stoczek Łukowski.