

Uchwała Nr 135/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 1 lipca 2016 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Zakrzew.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 446) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr XIII/88/16 Rady Gminy Zakrzew z dnia 8 czerwca 2016 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w części załącznika do uchwały określającego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, dotyczącej oświadczenia, że na terenie nieruchomości wskazanej w części B deklaracji „przystało/czasowo przestaje funkcjonować gospodarstwo domowe o dnia do dnia z powodu”, z powodu naruszenia przepisów art. 6m ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r., poz. 250).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium RIO w Lublinie na posiedzeniu w dniu 21 czerwca 2016 r. podjęło uchwałę Nr 128/2016 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części uchwały, o której mowa w sentencji, uznając, że jej postanowienia naruszają prawo w sposób istotny.

Badaną uchwałą Rada Gminy ustaliła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Z treści deklaracji wynika, że dotyczy ona nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy.

We wzorze deklaracji, stanowiącym załącznik do kwestionowanej przez Kolegium RIO uchwały, Rada ustaliła treść oświadczenia, że na terenie nieruchomości wskazanej w części B deklaracji „przystało/czasowo przestaje funkcjonować gospodarstwo domowe o dnia do dnia z powodu”.

W zakresie powyższego cytatu uchwalony przez Radę Gminy wzór deklaracji wykracza – zdaniem Kolegium – poza zakres delegacji ustawowej. Z art. 6m ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r., poz. 250) wynika m.in., że właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć do wójta, burmistrza lub prezydenta miasta deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca. Natomiast z ust. 2. tego artykułu wynika jednoznacznie, że w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi konieczne jest złożenie przez właściciela nieruchomości nowej deklaracji w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany. Powołany przepis, a także inne przepisy tej ustawy, nie dają podstawy prawnej do umieszczania we wzorze deklaracji informacji bądź oświadczeń o okresach zamieszkiwania bądź też niezamieszkiwania na terenie danej nieruchomości.

A zatem w sytuacji, gdy przez pewien okres nieruchomość będzie niezamieszkana, właściciel nieruchomości jest zobowiązany do złożenia dwóch nowych deklaracji: jedna deklaracja powinna zostać złożona w terminie 14 dni od dnia wyprowadzenia się, a kolejna – w terminie 14 dni od ponownego zamieszkania mieszkańca na tej nieruchomości. Deklaracja nie może, niejako z góry, przewidywać okresu zamieszkiwania mieszkańca na danej nieruchomości. Poza tym to obowiązkiem właściciela nieruchomości, a nie organu przyjmującego deklarację, jest wyliczenie wysokości opłaty w składanej deklaracji.

Ponieważ Rada Gminy we wskazanym we wszczęciu postępowania nadzorczego terminie rozpatrywania sprawy stwierdzenia nieważności uchwały nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanego naruszenia prawa, Kolegium RIO w Lublinie orzekło nieważność kwestionowanej części uchwały.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Zakrzew prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia doręczenia tej uchwały.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Zakrzew,
2. Wójt Gminy Zakrzew.