

Uchwała Nr 108/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 18 maja 2016 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej w Opolu Lubelskim.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr XVII/110/2016 Rady Miejskiej w Opolu Lubelskim z dnia 20 kwietnia 2016 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składane przez właściciela nieruchomości w zakresie załącznika do uchwały określającego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w części dotyczącej:

- a) Części E. Ustalenie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za nieruchomość zamieszkałą:
 - pozycji E.4. Liczba osób zamieszkujących nieruchomość na pobyt czasowy,
 - pozycji E.5. Miesiące, za które ponoszona jest opłata,
 - pozycji E.6. Miesięczna kwota opłaty za gospodarowanie odpadami (ilość osób z części E.4.2 należy pomnożyć przez stawkę z części E.1.3.)
- b) Części J. Adnotacje urzędowe (wypełnia organ przyjmujący deklarację)
 - pozycji J.2. Kwota opłaty za pobyt czasowy,
 - pozycji J.3. Kwartał w którym należna jest opłata

z powodu naruszenia przepisów art. 6 m ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r., poz. 250).

UZASADNIENIE

Uchwała Rady Miejskiej w Opolu Lubelskim, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 27 kwietnia 2016 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru Kolegium RIO w Lublinie podjęło 29 kwietnia 2016 r. uchwałę Nr 105/2016 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części tej uchwały, uznając, że jej postanowienia naruszają prawo w sposób istotny.

Kolegium stwierdziło naruszenie prawa we wzorze deklaracji w pozycjach E.4. - E.6, w których, Rada Miejska zobowiązała składającego deklarację do złożenia informacji o liczbie osób zamieszkujących nieruchomość na pobyt czasowy, miesiącach, za które ponoszona jest opłata i wyliczenia miesięcznej kwoty tej opłaty. Rada Miejska postanowiła też – w części J.2 – J.3 deklaracji, że o kwocie opłaty za pobyt czasowy i kwartale, w którym należna jest opłata będzie decydował organ przyjmujący deklarację.

W powyższym zakresie uchwalony przez Radę Miejskiej wzór deklaracji wykracza – zdaniem Kolegium – poza zakres delegacji ustawowej. Z art. 6m ust.1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wynika, że właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć do wójta, burmistrza lub prezydenta miasta deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych. Natomiast ust. 2. tego artykułu wynika jednoznacznie, że zmiana opłaty musi być poprzedzona zmianą deklaracji:

„2. W przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany. Opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zmienionej wysokości uiszcza się za miesiąc, w którym nastąpiła zmiana.”

Powołany przepis, a także inne przepisy tej ustawy nie dają podstawy prawnej do umieszczania we wzorze deklaracji informacji o liczbie osób zamieszkujących nieruchomość na pobyt czasowy, miesiącach, za które ponoszona jest opłata i wyliczenia miesięcznej kwoty tej opłaty. Nie pozwalają też aby o kwocie opłaty za pobyt czasowy i kwartale, w którym należna jest opłata decydował organ przyjmujący deklarację.

Właściciel nieruchomości jest zobowiązany złożyć nową deklarację zwiększającą zobowiązanie w razie zwiększenia liczby osób zamieszkujących nieruchomość, a następnie – w razie zmniejszenia liczby osób – złożyć nową deklarację zmniejszającą zobowiązanie. Obie deklaracje powinny być składane w terminie 14 dni od dnia zamieszkania lub wyprowadzenia się mieszkańca. Deklaracja nie może, niejako z góry, przewidywać okresu zamieszkiwania mieszkańca na danej nieruchomości. Obowiązkiem właściciela nieruchomości zaś, a nie organu przyjmującego deklarację, jest wyliczenie wysokości opłaty w składanej deklaracji.

Burmistrz Opola Lubelskiego w wyznaczonym terminie złożył do RIO w Lublinie wyjaśnienia, z których wynika, że zakwestionowane przez Kolegium RIO zapisy uchwały zostaną poprawione na najbliższej sesji, która odbędzie się najpóźniej do końca maja 2016 r. Ze względu na upływ terminów ustawowych Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie nie mogło uwzględnić tego wniosku.

Z tych względów orzeczono jak w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Miejskiej w Opolu Lubelskim prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia doręczenia tej uchwały.

Otrzymuje:

1. Rada Miejska w Opolu Lubelskim,
2. Burmistrz Opola Lubelskiego.