

Uchwała Nr 105/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 29 kwietnia 2016 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Miejskiej w Opolu Lubelskim.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XVII/110/2016 Rady Miejskiej w Opolu Lubelskim z dnia 20 kwietnia 2016 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składane przez właściciela nieruchomości w zakresie:

- 1) załącznika do uchwały określającego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w części dotyczącej:
 - a) Części E. Ustalenie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za nieruchomość zamieszkałą:
 - pozycji E.4. Liczba osób zamieszkujących nieruchomość na pobyt czasowy,
 - pozycji E.5. Miesiące, za które ponoszona jest opłata,
 - pozycji E.6. Miesięczna kwota opłaty za gospodarowanie odpadami (ilość osób z części E.4.2 należy pomnożyć przez stawkę z części E.1.3.)
 - b) Części J. Adnotacje urzędowe (wypełnia organ przyjmujący deklarację)
 - pozycji J.2. Kwota opłaty za pobyt czasowy,
 - pozycji J.3. Kwartał w którym należna jest opłata

z powodu naruszenia przepisów art. 6 m ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r., poz. 250).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu – doręczonej 27 kwietnia 2016 r. – uchwały Rady Miejskiej w Opolu Lubelskim, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta w części z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Miejska ustaliła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości. Z treści deklaracji wynika, że dotyczy ona nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, jak i nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne.

Kolegium stwierdziło naruszenie prawa we wzorze deklaracji w pozycjach E.4. - E.6, w których, Rada Miejska zobowiązała składającego deklarację do złożenia informacji o liczbie osób zamieszkujących nieruchomość na pobyt czasowy, miesiącach, za które ponoszona jest opłata i wyliczenia miesięcznej kwoty tej opłaty. Rada Miejska postanowiła też – w części J.2 – J.3 deklaracji, że o kwocie opłaty za pobyt czasowy i kwartale, w którym należna jest opłata będzie decydował organ przyjmujący deklarację.

W powyższym zakresie uchwalony przez Radę Miejskiej wzór deklaracji wykracza – zdaniem Kolegium – poza zakres delegacji ustawowej. Z art. 6m ust.1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wynika, że właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć do wójta, burmistrza lub prezydenta miasta deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych. Natomiast ust. 2. tego artykułu wynika jednoznacznie, że zmiana opłaty musi być poprzedzona zmianą deklaracji :

„2. W przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany. Opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zmienionej wysokości uiszcza się za miesiąc, w którym nastąpiła zmiana.”

Powołany przepis, a także inne przepisy tej ustawy nie dają podstawy prawnej do umieszczania we wzorze deklaracji informacji o liczbie osób zamieszkujących nieruchomość na pobyt czasowy, miesiącach, za które ponoszona jest opłata i wyliczenia miesięcznej kwoty tej opłaty. Nie pozwalają też aby o kwocie opłaty za pobyt czasowy i kwartale, w którym należna jest opłata decydował organ przyjmujący deklarację.

Właściciel nieruchomości jest zobowiązany złożyć nową deklarację zwiększającą zobowiązanie w razie zwiększenia liczby osób zamieszkujących nieruchomość, a następnie – w razie zmniejszenia liczby osób – złożyć nową deklarację zmniejszającą zobowiązanie. Obie deklaracje powinny być składane w terminie 14 dni od dnia zamieszkania lub wyprowadzenia się mieszkańca. Deklaracja nie może, niejako z góry, przewidywać okresu zamieszkiwania mieszkańca na danej nieruchomości. Obowiązkiem właściciela nieruchomości zaś, a nie organu przyjmującego deklarację, jest wyliczenie wysokości opłaty w składanej deklaracji.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miejska w Opolu Lubelskim – w terminie do 17 maja 2016 r. – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązujących przepisów prawa.

18 maja 2016 r., o godz. 9:45 w siedzibie RIO w Lublinie – w sali posiedzeń – odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności wskazanej w osnowie części uchwały Rady Miejskiej w Opolu Lubelskim.

Przedstawiciel gminy ma prawo wziąć udział w tym posiedzeniu i przedstawić stanowisko w sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Opolu Lubelskim,
2. Burmistrz Opola Lubelskiego.