

Uchwała Nr 88/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 21 marca 2016 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej w Janowie Lubelskim.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 23) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1515 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności § 4 ust. 6 uchwały Nr XIX/133/16 Rady Miejskiej w Janowie Lubelskim z dnia 4 marca 2016 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych szkół, przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego, prowadzonych na terenie Gminy Janów Lubelski przez inny niż jednostka samorządu terytorialnego organ oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania dotacji, z powodu sprzeczności tego przepisu z art. 80 ust. 2, 2b, 2c i 3 oraz art. 90 ust. 1a, 2a, 2b i 2d ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tj. Dz. U. z 2015 r., poz. 2156 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 14 marca 2016 r. uchwały Rady Miejskiej w Janowie Lubelskim, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że zawiera ona regulację istotnie naruszającą prawo.

Badaną uchwałą Rada Miejska w Janowie Lubelskim określiła tryb udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych podmiotów oświatowych oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania.

W § 4 ust. 6 tej uchwały ustalono, że „Dotacja za miesiące lipiec - sierpień udzielana będzie na podstawie liczby uczniów wskazanych w informacji miesięcznej złożonej w czerwcu”. Takie rozwiązanie prowadziłoby, w praktyce, do naliczania i udzielania dotacji za miesiące wakacyjne w oparciu o liczbę uczniów wg stanu z dnia 1 czerwca. W ocenie Kolegium postanowienia § 4 ust. 6 badanej uchwały, które przewidują przyznawanie dotacji w okresie przerwy wakacyjnej w oparciu o liczbę uczniów podanej w informacji składanej za miesiąc czerwiec, są sprzeczne z art. 80 ust. 2, 2b, 2c i 3 oraz art. 90 ust. 1a, 2a, 2b i 2d ustawy o systemie oświaty. Przepisy te uprawniają do otrzymywania dotacji na faktyczną liczbę uczniów dotowanej jednostki ustalonej na podstawie dokumentacji przebiegu nauczania, która lipcu i sierpniu może być inna od liczby wskazanej w informacji za miesiąc czerwiec. Postanowienia kwestionowanej części uchwały

wykluczają uwzględnianie - przy ustalaniu dotacji za miesiące lipiec i sierpień - tych uczniów, którzy zostali dopisani na listę (lub skreśleni z listy) po dniu 1 czerwca. Może się bowiem tak zdarzyć, że jakaś liczba dzieci odejdzie z dotowanego podmiotu oświatowego po 1 czerwca lub zostanie do niego przyjęta w okresie wakacyjnym. W pierwszym przypadku, zgodnie z ustawą o systemie oświaty, dotacja na takich uczniów już się nie należy, a w drugim - na nowo przyjętych uczniów dotacja się należy. Udzielanie dotacji za miesiące wakacyjne powinno się odbywać z uwzględnieniem liczby uczniów ujętych w tych miesiącach w prawidłowo prowadzonej dokumentacji przebiegu nauczania dotowanego podmiotu oświatowego. Zapis § 4 ust. 6 uchwały Rady Miejskiej w Janowie Lubelskim powodowałby naliczanie i udzielanie, w miesiącach lipcu i sierpniu, dotacji na wadliwą liczbę uczniów.

Ponadto Kolegium wskazuje na niedostosowanie do postanowień uchwały treści załączników nr 2 „Informacja miesięczna/korekta informacji miesięcznej o aktualnej liczbie uczniów wg stanu na pierwszy dzień miesiąca” oraz nr 3 „Rozliczenie dotacji otrzymanej z budżetu Gminy Janów Lubelski”. Uchwała przewiduje udzielanie dotacji m.in. na uczniów objętych wczesnym wspomaganiem rozwoju, dlatego wskazane jest, aby w załącznikach zamieścić odpowiednie rubryki umożliwiające podmiotowi składającemu informację miesięczną lub rozliczenie dotacji wykazanie ilości dzieci objętych wczesnym wspomaganiem rozwoju. W załączniku nr 2 nie ma też możliwości wykazania uczniów spoza terenu gminy Janów Lubelski, mimo, że załącznik nr 1 i załącznik nr 3 taką możliwość przewiduje.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miejska w Janowie Lubelskim może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, a także - uznając przytoczone wyżej racje prawne - może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa – w terminie do 1 kwietnia 2016 r.

4 kwietnia 2016 r., o godz. 9:45, w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej w Janowie Lubelskim. Upoważniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymuje:

1. Rada Miejska w Janowie Lubelskim,
2. Burmistrz Janowa Lubelskiego.