

Uchwała Nr 80/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 16 lutego 2016 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy w Biłgoraju.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 23) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1515 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności § 2 ust. 9 uchwały Nr XV/100/15 Rady Gminy w Biłgoraju z dnia 17 grudnia 2015 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych podmiotów oświatowych oraz zakresu i trybu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, z powodu naruszenia art. 80 ust. 3 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2015 r., poz. 2156 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 2 lutego 2016 r. uchwały Rady Gminy w Biłgoraju, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że zawiera ona regulację istotnie naruszającą prawo.

W § 2 ust. 9 ocenianej uchwały Rada Gminy określiła wysokość dotacji dla szkół publicznych wskazując, że „otrzymują one dotację w wysokości równej wydatkom bieżącym przewidzianym na jednego ucznia w szkołach tego samego typu i rodzaju prowadzonych przez gminę Biłgoraj”. Taka regulacja nie uwzględnia w całości treści przepisu art. 80 ust. 3 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2015 r., poz. 2156 z późn. zm.), zgodnie z którym kwotę dotacji (na ucznia) należy pomniejszyć o kwotę dotacji przewidzianej do wykorzystania (na ucznia), o której mowa w art. 22ae ust. 3 tej ustawy. Kwota dotacji nie może być też niższa niż kwota przewidziana na jednego ucznia szkoły publicznej danego typu i rodzaju w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostki samorządu terytorialnego. Z uwagi na inne – w ocenie Kolegium – niż ustawowe określenie wysokości dotacji naruszony został wyżej wskazany przepis ustawy o systemie oświaty.

Ponadto Kolegium wskazuje na niedostosowanie do postanowień uchwały treści załączników nr 1 „Wniosek o udzielenie dotacji oświatowej”, nr 2 „Informacja miesięczna o aktualnej liczbie uczniów wg stanu na pierwszy dzień miesiąca” oraz nr 3 „Rozliczenie dotacji oświatowej otrzymanej z budżetu Gminy Biłgoraj”. Uchwała przewiduje udzielanie dotacji m.in. dla publicznych i niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego oraz na uczniów objętych wczesnym wspomaganie rozwoju. W związku z tym wskazane jest, aby w załącznikach zamieścić odpowiednie zapisy i rubryki, uwzględniające te unormowania.

Kolegium RIO zwraca uwagę także na fakt, że uchwała przesłana została z naruszeniem ustawowego terminu przekazywania uchwał do organu nadzoru. Z przepisu art. 90 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1515 ze zm.) wynika, że wójt (burmistrz, prezydent) zobowiązany jest do przedkładania uchwał rady do właściwego organu nadzoru w terminie 7 dni od dnia ich podjęcia. Uchwała Rady Gminy w Biłgoraju podjęta została 17 grudnia 2015 r., a do RIO w Lublinie wpłynęła dopiero 2 lutego 2016 r.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy w Biłgoraju może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, a także - uznając przytoczone wyżej racje prawne - może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa – w terminie do 29 lutego 2016 r.

1 marca 2016 r., o godz. 9:40, w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy w Biłgoraju. Upoważniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymuje:

1. Rada Gminy w Biłgoraju,
2. Wójt Gminy Biłgoraj.