

Uchwała Nr 48/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 19 stycznia 2016 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Powiatu w Rykach.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 ze zm.) i art. 79 ust. 1 w związku z art. 76 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1445 ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności § 8 ust. 4 uchwały Nr XIII/68/2015 Rady Powiatu w Rykach z dnia 30 listopada 2015 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji udzielonych dla szkół i placówek na terenie Powiatu Ryckiego zakładanych i prowadzonych przez podmioty inne niż ministrowie i jednostki samorządu terytorialnego, z powodu naruszenia art. 80 ust. 4 oraz art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tj. Dz.U. z 2015 r., poz. 2156).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej dnia 14 stycznia 2016 r. uchwały Rady Powiatu w Rykach, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że zawiera ona regulacje w istotny sposób naruszające prawo.

W § 8 ust. 4 uchwały znalazły się postanowienia regulujące procedurę dochodzenia zwrotu dotacji wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości. Zgodnie z art. 60 pkt 1 ustawy o finansach publicznych kwoty dotacji podlegające zwrotowi stanowią niepodatkowe należności budżetowe o charakterze publiczno-prawnym. Zasady dochodzenia tego typu należności przez odpowiednie organy uregulowane są w art. 61 oraz art. 67 ustawy o finansach publicznych. Uchwała organu stanowiącego powinna regulować kwestie trybu udzielania, rozliczania i kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji. Zawarcie w jej treści przepisów dotyczących procedury dochodzenia niezwróconych w terminie dotacji stanowi wykroczenie poza zakres delegacji określonej przepisami art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

Ponadto Kolegium zwraca uwagę na nieprecyzyjne sformułowanie zawarte w zdaniu trzecim § 2 ust. 3 uchwały, w którym uregulowano sytuację, gdy na terenie powiatu nie funkcjonuje szkoła publiczna danego typu i rodzaju, której wydatki mogłyby stanowić podstawę naliczenia dotacji dla szkoły publicznej. W takim przypadku uchwała nakazuje za podstawę naliczania dotacji przyjmować wydatki bieżące ponoszone przez najbliższą jednostkę samorządu terytorialnego. W sytuacji gdy do dotowania szkół zobowiązany jest powiat i brak jest własnej szkoły, której wydatki byłyby za podstawą do naliczania dotacji, należy uwzględnić wydatki bieżące ponoszone przez najbliższy powiat na prowadzenie tego typu szkoły. Przepis uchwały zawiera jedynie ogólne stwierdzenie o wydatkach ponoszonych przez najbliższą jednostkę samorządu terytorialnego, nie precyzując – jak tego wymaga art. 90 ust. 3 ustawy – jakiego szczebla jednostkę samorządu należy brać pod uwagę.

Kolegium wskazuje również na niedostosowanie do postanowień uchwały treści załączników nr 1 „Wniosek o udzielenie dotacji”, nr 2 „Informacja miesięczna o faktycznej liczbie uczniów/wychowanków” oraz nr 3 „Rozliczenie z wykorzystania dotacji”. Uchwała przewiduje udzielanie dotacji na uczniów objętych wczesnym wspomaganie rozwoju, dla których obowiązują odrębne podstawy naliczenia dotacji. W związku z tym wskazane jest, aby w załącznikach zamieścić odpowiednie rubryki, umożliwiające podmiotowi składającemu wniosek o dotację, informację miesięczną lub rozliczenie dotacji, wykazanie ilości uczniów objętych wczesnym wspomaganie rozwoju.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Powiatu w Rykach może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, a także – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa – w terminie do 1 lutego 2016 r.

2 lutego 2016 r. o godz. 10.20 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Powiatu w Rykach, o której mowa w sentencji.

Upoważniony przedstawiciel Powiatu ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Powiatu w Rykach,
2. Zarząd Powiatu Rykach.