

Uchwała Nr 46/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 19 stycznia 2016 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Powiatu w Hrubieszowie.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 203.), art. 79 ust. 1 w związku z art. 76 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1445 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności § 4 ust. 3 i § 6 ust. 8 i 9 uchwały Nr X/89/2015 Rady Powiatu w Hrubieszowie z dnia 29 grudnia 2015 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół i placówek działających na terenie powiatu hrubieszowskiego oraz zakresu i trybu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania z powodu naruszenia art. 90 ust. 3c, ust. 3fa i ust. 3fb ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2015 r., poz. 2156).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 8 stycznia 2016 r. uchwały Rady Powiatu w Hrubieszowie o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta w części z istotnym naruszeniem prawa.

Z treści postanowienia § 4 ust. 3 badanej uchwały wynika, iż „dotacje przekazywane są w 12 częściach, w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca na rachunek bankowy wskazany we wniosku, w kwocie stanowiącej iloczyn liczby dzieci /uczniów/wychowanków i podstawy obliczania dotacji określonej w § 3”. Powyższy zapis w części jest sprzeczny z art. 90 ust. 3c ustawy o systemie oświaty, zgodnie z którym dotacje przekazywane są w 12 częściach w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca, **z tym że część za grudzień jest przekazywana w terminie do dnia 15 grudnia**. Zdaniem Kolegium kwestia terminów przekazywania dotacji została określona ustawą, w związku z tym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie ma podstaw do modyfikacji wskazanej normy ustawowej.

Stosownie do § 6 ust. 8 i 9 uchwały:

„8. W przypadku utrudniania lub udaremniania przez niepubliczną szkołę/**placówkę** lub przez organ prowadzący szkołę/**placówkę** czynności kontrolnych, o których mowa w ust 7, Powiat

Hrubieszowski wzywa dyrektora szkoły /placówki lub organ prowadzący do zaprzestania tych działań w określonym terminie.

9. Po bezskutecznym upływie terminu, o których mowa w ust 8, Powiat Hrubieszowski wstrzymuje przekazywanie szkole/placówce dotacji do dnia umożliwienia przeprowadzenia w dotowanej jednostce czynności kontrolnych ..”

Analiza powyższych zapisów uchwały prowadzi do wniosku, że postanowienia te są sprzeczne z art. 90 ust. 3fa i ust.3 fb ustawy o systemie oświaty. Z ich treści wynika, że organ dotujący wstrzymuje przekazanie dotacji tylko **do szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych dotowanych na podstawie art. 90 ust 3 w/w ustawy**. Ograniczenie prawa do dotacji musi wyraźnie wynikać z przepisów prawa i brak jest podstaw prawnych do wstrzymania dotacji przez organ prowadzący czynności kontrolne wszystkim podmiotom dotowanych przez Powiat.

Ponadto Kolegium zwraca uwagę, że w załączniku nr 4 do uchwały o tytule - „Rozliczenie dotacji otrzymanej z budżetu Powiatu Hrubieszowskiego w roku..” placówki oświatowe składając rozliczenie wskazują kwotę dotacji wykorzystanej na pokrycie **wydatków bieżących** szkoły/placówki. Należy jednak pamiętać, że przeznaczenie dotacji określa art. 80 ust. 3d ustawy o systemie.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Powiatu może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, a także - uznając przytoczone wyżej racje prawne - może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa – w terminie do 1 lutego 2016 r.

2 lutego 2016 r., o godz. 10:10 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Powiatu w Hrubieszowie.

Upoważniony przedstawiciel Powiatu ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

Otrzymują:

1. Rada Powiatu w Hrubieszowie,
2. Zarząd Powiatu w Hrubieszowie.