

Uchwała Nr 18/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 4 stycznia 2016 r.

w sprawie: wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Miejskiej we Frampolu.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1515) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności § 3 ust. 4 i § 6 ust. 1 i ust. 2 uchwały Nr XII/100/15 Rady Miejskiej we Frampolu z dnia 11 grudnia 2015 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji na rzecz publicznych przedszkoli, szkół oraz placówek prowadzonych przez osoby prawne inne niż jednostka samorządu terytorialnego lub osoby fizyczne oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania, z powodu naruszenia art. 80 ust. 2, ust. 2b, 2c i ust. 3 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (t.j. Dz. U. z 2015 r., poz. 2156).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie – po zbadaniu doręczonej 29 grudnia 2015 r. uchwały Rady Miejskiej we Frampolu, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że zawiera ona regulacje istotnie naruszające prawo.

W § 3 ust. 4 ocenianej uchwały Rada Miejska określiła wysokość dotacji dla szkół publicznych i wskazała, że otrzymują one dotację w wysokości równej wydatkom bieżącym przewidzianym na jednego ucznia w szkołach tego samego typu i rodzaju prowadzonych przez gminę Frampol, nie niższej jednak niż kwota przewidziana na jednego ucznia szkoły danego typu i rodzaju w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego. Taka regulacja nie uwzględnia w całości treści przepisu art. 80 ust. 3 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (t.j. Dz. U. z 2015 r., poz. 2156), zgodnie z którym kwotę dotacji (na ucznia) należy pomniejszyć o kwotę dotacji przewidzianej do wykorzystania (na ucznia), o której mowa w art. 22ae ust. 3 tej ustawy. Z uwagi na inne – w ocenie Kolegium – niż ustawowe określenie wysokości dotacji naruszony został wyżej wskazany przepis ustawy o systemie oświaty.

W § 6 ust. 1 badanej uchwały ustalono, że „W lipcu i sierpniu dotacja przekazywana jest dla szkół według liczby uczniów wykazanej w informacji miesięcznej złożonej w czerwcu”, a w ust. 2 ustalono, że „W lipcu i sierpniu dotacja przekazywana jest dla przedszkoli i placówek zamkniętych w tych miesiącach według liczby uczniów wykazanej w informacji miesięcznej złożonej w czerwcu”. Takie rozwiązanie prowadziłoby, w praktyce, do naliczania i udzielania dotacji za miesiące wakacyjne w oparciu o liczbę uczniów wg stanu z dnia 1 czerwca. W ocenie Kolegium postanowienia § 6 ust. 1 i ust. 2 badanej uchwały, które

przewidują przyznawanie dotacji w okresie przerwy wakacyjnej w oparciu o liczbę uczniów podanej w informacji składanej za miesiąc czerwiec, są sprzeczne z art. 80 ust. 2, ust. 2b, 2c i ust. 3 ustawy o systemie oświaty. Przepisy te uprawniają do otrzymywania dotacji na faktyczną liczbę uczniów dotowanej jednostki ustalonej na podstawie dokumentacji przebiegu nauczania, która lipcu i sierpniu może być inna od liczby wskazanej w informacji za miesiąc czerwiec. Postanowienia kwestionowanej części uchwały wykluczają uwzględnianie - przy ustalaniu dotacji za miesiące lipiec i sierpień - tych uczniów, którzy zostali dopisani na listę (lub skreśleni z listy) po dniu 1 czerwca. Może się bowiem tak zdarzyć, że jakaś liczba dzieci odejdzie z dotowanego podmiotu oświatowego po 1 czerwca lub zostanie do niego przyjęta w okresie wakacyjnym.

Ponadto Kolegium zwraca uwagę, że zamieszczone w § 3 ust. 3 i ust. 4 uchwały zapisy odwołujące się do części oświatowej subwencji ogólnej **dla jednostek samorządu terytorialnego** nie są precyzyjnym odzwierciedleniem postanowień art. 80 ust. 2c i ust. 3 w/w ustawy. Podstawę ustalenia wysokości dotacji dla przedszkoli, innych publicznych form wychowania przedszkolnego i szkół podstawowych prowadzących wczesne wspomaganie rozwoju dziecka oraz dla szkół publicznych stanowi kwota przewidziana na jedno dziecko (ucznia) w części oświatowej subwencji ogólnej **dla jednostki samorządu terytorialnego**. Oznacza to, że do podstawy ustalenia wysokości dotacji należy przyjąć kwotę subwencji otrzymywanej przez jednostkę samorządu terytorialnego, czyli – w tym przypadku – przez gminę Frampol.

Kolegium zwraca także uwagę na błędne odniesienie się w § 15 uchwały do treści określonej w § 14 (powinno być: w § 13) oraz na brak wskazania w tytule oraz w § 1 uchwały, że reguluje ona – wymagany przez art. 80 ust. 4 ustawy o systemie oświaty – tryb i zakres kontroli prawidłowości pobrania dotacji.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miejska we Frampolu może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, a także - uznając przytoczone wyżej racje prawne - może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa – w terminie do 18 stycznia 2016 r.

19 stycznia 2016 r., o godz. 9:40, w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej we Frampolu. Upoważniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymuje:

1. Rada Miejska we Frampolu,
2. Burmistrz Frampola.