

Uchwała Nr 89/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 6 maja 2014 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Miasta Kraśnik

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 2 i art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

- 1) wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr LII/316/2014 Rady Miasta Kraśnik z dnia 24 kwietnia 2014 roku w sprawie zmian w budżecie miasta Kraśnik na rok 2014, w części dotyczącej zaplanowania wydatków (500.000 zł) na zadanie niezwiązane z realizacją zadań gminy, co w sposób istotny narusza art. 6 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.) w związku z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.),
- 2) usunięcie wskazanego naruszenia prawa może nastąpić przez zmniejszenie o 500.000 zł wydatków majątkowych zaplanowanych w dz. 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska”, rozdz. 90095 „Pozostała działalność”, na zadanie „Pokrycie dachowe na budowanym kościele Matki Bożej Bolesnej w Kraśniku przy ul. Słowackiego 15 (...)” i przeniesienie ich do rezerwy celowej utworzonej „na realizację zadań inwestycyjnych w ramach Budżetu Obywatelskiego” (dz. 758 „Różne rozliczenia”, rozdz. 75818 „Rezerwy ogólne i celowe”), w drodze uchwały Rady Miasta zmieniającej budżet, w terminie do 19 maja 2014 roku,
- 3) wstrzymuje się wykonanie uchwały Rady Miasta Kraśnik w części, o której mowa w punkcie 1.

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu, doręczonej 30 kwietnia 2014 roku uchwały, o której mowa w sentencji, stwierdziło że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Z załącznika nr 2 do badanej uchwały „Plan wydatków na zadania inwestycyjne budżetu miasta Kraśnik na 2014 rok”, wynika m.in. że Rada Miasta Kraśnik zaplanowała wydatki majątkowe w wysokości 500.000 zł, w dz. 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska”, rozdz. 90095 „Pozostała działalność” na „Pokrycie dachowe na budowanym kościele Matki Bożej Bolesnej w Kraśniku przy ul. Słowackiego 15 (...)”.

W ocenie Kolegium zaplanowanie tego wydatku w budżecie miasta nie ma prawnego umocowania. Zgodnie z art. 6 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.), środki publiczne przeznacza się na wydatki publiczne, a zakres tych wydatków jest konsekwencją wykonywania zadań publicznych określonych ustawami. Katalog spraw, będących zadaniami własnymi gminy (miasta) - poprzez realizację których zaspakajane są zbiorowe potrzeby wspólnoty lokalnej – określa art. 7 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Zadanie polegające na wykonaniu pokrycia dachowego na budowanym kościele czy szerzej, dotyczące budownictwa sakralnego, nie mieści się w tym katalogu, a to oznacza, że nie może być sfinansowane ze środków budżetu gminy.

Kwestie związane z budownictwem sakralnym i kościelnym regulują przepisy ustawy z dnia 17 maja 1989 roku o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2013 roku, poz. 1169), które nie przewidują możliwości ich dofinansowania z budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

W świetle powyższego Kolegium nie znajduje podstaw prawnych do zaplanowania w budżecie Miasta wydatków na „Pokrycie dachowe na budowanym kościele Matki Bożej Bolesnej w Kraśniku przy ul. Słowackiego 15 (...)”.

Uchwałą Nr 83/2014 z 6 maja 2014 roku Kolegium stwierdziło nieważność uchwały Nr L/311/2014 Rady Miasta Kraśnik z dnia 27 marca 2014 roku w sprawie zmian w budżecie miasta Kraśnik na rok 2014, w części dotyczącej zaplanowania wydatków na zadanie p.n. „Pokrycie dachowe na budowanym kościele Matki Bożej Bolesnej w Kraśniku przy ul. Słowackiego 15 (...)” uznając je za niezwiązane z realizacją zadań gminy, a w konsekwencji sprzeczne z art. 6 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych związku z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym. Powtórzenie kwestionowanego wydatku w kolejnej uchwale zmieniającej budżet zobligowało Kolegium do wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części tej uchwały.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miasta Kraśnik może, w terminie do dnia 19 maja br., złożyć stosowne wyjaśnienia, bądź dokonać odpowiednich zmian w budżecie, dostosowując go do obowiązujących przepisów. W przeciwnym wypadku Kolegium RIO w Lublinie stwierdzi nieważność uchwały w kwestionowanej części, i w tej części ustali budżet miasta (art. 12 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych).

20 maja br., o godz. 9:45 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miasta, o której mowa w sentencji tej uchwały.

Przedstawiciel miasta ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymuje:

1. Rada Miasta Kraśnik,
2. Burmistrz Miasta Kraśnik.