

Uchwała Nr 127/2017
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 19 grudnia 2017 r.

w sprawie umorzenia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Gminy Uchanie

Na podstawie art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1257), w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1875) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

umarza się postępowanie nadzorcze wszczęte w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXV/147/2017 Rady Gminy Uchanie z dnia 22 listopada 2017 r. w sprawie emisji obligacji Gminy Uchanie oraz określenia zasad ich zbywania, nabywania i wykupu, z powodu istotnego naruszenia art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077).

U Z A S A D N I E N I E

Uchwałą Nr 121/2017 z 5 grudnia 2017 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie wszczęło postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały, o której mowa w sentencji, z powodu istotnego naruszenia art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077).

Badaną uchwałą Rada Gminy Uchanie postanowiła wyemitować 3200 obligacji o wartości nominalnej 1.000 zł każda, na łączną kwotę **3.200.000 zł**. W myśl § 2 uchwały, „celem emisji obligacji jest pozyskanie środków na finansowanie wydatków majątkowych ujętych w budżecie Gminy Uchanie na rok 2018 nieznajdujących pokrycia w dochodach, na budowę i przebudowę sieci wodociągowej na terenie Gminy Uchanie oraz konieczne koszty towarzyszące realizacji inwestycji wodno-kanalizacyjnych”.

Analizując przedmiotową uchwałę w oparciu o dokumenty finansowe Gminy Uchanie, tj. wieloletnią prognozę finansową zmienioną uchwałą Nr XXV/149/2017 Rady Gminy Uchanie z dnia 22 listopada 2017 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie stwierdziło, że planowana w 2018 r. kwota przychodów z tytułu kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych wynosi **2.880.000 zł** (kolumny 4 i 4.3 załącznika Nr 1 do uchwały w sprawie wpf), z czego na pokrycie planowanego deficytu budżetu gminy w 2018 r. przewidziano 2.160.000 zł. Z wieloletniej prognozy finansowej wynika ponadto, że na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek, zaplanowano w 2018 r. kwotę 720.000 zł. W załączniku Nr 2 do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej ujęto przedsięwzięcie pn. „Wykonanie sieci wodociągowej i podłączenie od wodociągu w m. Miedniki – Poprawa warunków mieszkańców”, które przewidziano do realizacji w latach 2016-2019, przy czym planowane do poniesienia wydatki w roku 2018 na to przedsięwzięcie to kwota 2.880.000 zł.

Biorąc pod uwagę planowaną w wieloletniej prognozie finansowej w 2018 r. kwotę przychodów budżetu oraz kwotę planowanych rozchodów z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek, Kolegium RIO uznało, że badana uchwała w sprawie emisji obligacji Gminy Uchanie oraz określenia zasad ich zbywania, nabywania i wykupu, narusza art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, bowiem zgodnie z tym przepisem, jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu jst oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów. Rada postanowiła wyemitować obligacje na kwotę 3.200.000 zł, gdy tymczasem przychody budżetu w roku 2018 zaplanowano na kwotę 2.880.000 zł. Środki te (przychody), jak już wyżej wskazano, mają zostać przeznaczone na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu (2.160.000 zł) oraz spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań zwrotnych (720.000 zł). Również kwota wydatków zaplanowanych w 2018 r. w wieloletniej prognozie finansowej na realizację zadania pod nazwą „Wykonanie sieci wodociągowej i podłączenie od wodociągu w m. Miedniki – Poprawa warunków mieszkańców” wynosi jedynie 2.880.000 zł.

W uchwale dotyczącej wszczęcia postępowania nadzorczego Kolegium wskazało Radzie Gminy możliwość dostosowania kwestionowanej uchwały do obowiązującego prawa bądź dokonania zmian w wieloletniej prognozie finansowej uzasadniających potrzebę wyemitowania obligacji komunalnych w kwocie 3.200.000 zł. W dniu 15 grudnia 2017 r. Rada Gminy Uchanie podjęła uchwałę Nr XXVI/164/2017 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, dokonując zmian polegających m.in. na zwiększeniu planu przychodów budżetu w 2018 r. do kwoty 3.200.000 zł oraz zwiększeniu do kwoty 3.200.000 zł wydatków zaplanowanych na realizację przedsięwzięcia pod nazwą „Budowa sieci wodociągowej w miejscowościach Marysin, Miedniki, Łuszczów Kolonia Łuszczów, Teratyn, Kolonia Teratyn , Odletajka, Kułakowice II – Poprawa warunków życia mieszkańców – zaopatrzenie w wodę” (dokonano równocześnie zmiany nazwy przedsięwzięcia).

W wyniku podjętej przez Radę Gminy uchwały Nr XXVI/164/2017 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, wszczęte postępowanie nadzorcze stało się bezprzedmiotowe, co w świetle art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w związku z art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego dało Kolegium RIO w Lublinie podstawę do jego umorzenia, gdyż ustały przesłanki do stwierdzenia nieważności kwestionowanej uchwały.

Otrzymuje:

1. Rada Miasta Uchanie,
2. Wójt Gminy Uchanie.