

Uchwała Nr 39/2017
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 31 stycznia 2017 r.

w sprawie stwierdzenia podjęcia uchwały Rady Gminy Garbów z naruszeniem prawa.

Na podstawie art. 86 i art. 91 ust. 1 i ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 23 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

1. Stwierdza się, że uchwała Nr XVIII/128/16 Rady Gminy Garbów z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie zmiany budżetu Gminy Garbów na rok 2016, w części dotyczącej przeznaczenia dochodów pochodzących z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych na inne cele niż realizacja gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii, podjęta została z naruszeniem art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t. j. Dz. U. z 2016 r., poz. 487 ze zm.).
2. Nie stwierdza się nieważności uchwały, o której mowa w punkcie 1, z uwagi na nieodwracalność skutków prawnych tej uchwały wynikających z upływu roku budżetowego.

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 10 stycznia 2017 r. uchwały Gminy Garbów, o której mowa w sentencji uchwały, stwierdziło, że została ona podjęta z naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy dokonała zmian uchwały budżetowej, polegających m. in. na zwiększeniu o kwotę 1.614,29 zł – do kwoty 107.614,29 zł planu dochodów w dziale 756 rozdział 75618 § 0480 „Wpływy z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych”, bez jednoczesnego zwiększenia planu wydatków na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz w programie przeciwdziałania narkomanii (rozdziały 85153 i 85154). Plan wydatków w rozdziałach 85153 i 85154 na dzień

29 grudnia 2016 r. wynosił 107.000 zł i po zwiększeniu planu dochodów w dziale 756 rozdział 75618 § 0480 był niższy od planu dochodów o 614,29 zł. Działaniem tym naruszono art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t. j. Dz. U. z 2016 r., poz. 487 ze zm.). Zgodnie z tym przepisem dochody z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych wykorzystane będą na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii i nie mogą być przeznaczane na inne cele.

Mimo istotnego naruszenia art. 18² ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, nie stwierdza się nieważności uchwały Rady Gminy Garbów w sprawie zmiany budżetu Gminy Garbów na rok 2016,, gdyż budżet na rok 2016, zgodnie z zasadą roczności sformułowaną w art. 211 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 z późn. zm.), zakończył swój byt prawny i nie może już być korygowany w następnym roku. Orzeczenie o nieważności takiego aktu prawnego w całości, bądź w części, byłoby równoznaczne ze stwierdzeniem nieważności aktu, który z racji upływu czasu utracił już moc obowiązującą. Z tych względów orzeczono jedynie o podjęciu przez Radę Gminy Garbów uchwały z naruszeniem prawa, co jest uzasadnione postanowieniami art. 158 § 2 w związku z art. 156 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Garbów prawo złożenia – za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Garbów,
2. Wójt Gminy Garbów.