

Uchwała Nr 38/2017
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 31 stycznia 2017 r.

w sprawie stwierdzenia, że uchwała Rady Gminy Dzwola w sprawie zmian w budżecie Gminy na 2016 rok została podjęta z naruszeniem prawa.

Na podstawie art. 86 i art. 91 ust. 1 i ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 23 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

- 1) stwierdza się, że uchwała Nr XVIII/139/2016 Rady Gminy Dzwola z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy na 2016 rok, w części dotyczącej zwiększenia rezerwy ogólnej do kwoty przekraczającej 1% planu wydatków budżetu ogółem, została podjęta z istotnym naruszeniem art. 222 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 z późn. zm.),
- 2) z uwagi na nieodwracalność skutków prawnych wskazanej wyżej zmiany uchwały, w oparciu o przepisy art. 158 § 2 Kpa w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, nie stwierdza się jej nieważności.

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu uchwały Nr XVIII/139/2016 Rady Gminy Dzwola z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie zmian w budżecie Gminy na 2016 rok, która wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 11 stycznia 2017 r., uznało, że uchwała ta została wydana z naruszeniem prawa.

Mocą kwestionowanej uchwały Rada Gminy Dzwola dokonała zmian w uchwale budżetowej gminy Dzwola na 2016 r., w tym zmiany w planie wydatków. Zmiany w planie wydatków (załącznik Nr 2 do uchwały) dotyczą m.in. zwiększenia w dziale 758 – Różne rozliczenia, rozdział 75818 – Rezerwy ogólne i celowe, kwoty rezerwy ogólnej o 238.428,60 zł.

Po tej zmianie kwota rezerwy ogólnej wynosi 245.983,56 zł i stanowi 1,08% planu wydatków budżetu ogółem. W konsekwencji został naruszony art. 222 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 z późn. zm.). Przepis ten stanowi, że rezerwę ogólną w budżecie gminy można tworzyć w wysokości nie niższej niż 0,1% i nie wyższej niż 1% planu wydatków budżetu ogółem. Rezerwa ogólna, co do zasady, obejmuje środki na pokrycie wydatków nieprzewidzianych i nadzwyczajnych, trudno zatem racjonalnie uzasadnić jej zwiększenie pod koniec roku budżetowego.

Pomimo istnienia podstaw do stwierdzenia nieważności kwestionowanej części uchwały Rady Gminy Dzwola, Kolegium Izby ograniczyło się jedynie do stwierdzenia podjęcia jej z naruszeniem prawa. Zgodnie z zasadą roczności budżetu sformułowaną w art. 211 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, z upływem roku kalendarzowego budżet przestaje istnieć jako akt i nie może być korygowany w kolejnym roku. Orzekanie o nieważności takiego aktu prawnego w całości bądź w części byłoby równoznaczne ze stwierdzeniem nieważności aktu, który z racji upływu czasu utracił już moc obowiązującą i prowadziłby do odwrócenia skutków prawnych z istoty swej już nieodwracalnych.

W tym stanie rzeczy, przy odpowiednim wykorzystaniu regulacji zawartej w art. 158 § 2 Kpa, orzeczono jak w sentencji.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Dzwola prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Dzwola,
2. Wójt Gminy Dzwola.