

Uchwała Nr 30/2017
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 17 stycznia 2017 r.

w sprawie stwierdzenia, że uchwała Rady Gminy Podedwórze w sprawie zmiany budżetu gminy na rok 2016 r. została podjęta z naruszeniem prawa.

Na podstawie art. 86 i art. 91 ust. 1 i ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 23 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

- 1) stwierdza się, że uchwała Nr XXII/106/2016 Rady Gminy Podedwórze z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie zmiany budżetu gminy na 2016 r., została podjęta z naruszeniem prawa polegającym na istotnym naruszeniu przepisów art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 z późn. zm.).
- 2) z uwagi na nieodwracalność skutków prawnych wskazanej uchwały, w oparciu o przepisy art. 158 § 2 K.p.a. w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, nie stwierdza się nieważności ww. uchwały Rady Gminy Podedwórze.

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu uchwały Nr XXII/106/2016 Rady Gminy Podedwórze z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie zmiany budżetu gminy na 2016 r., która wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, Zespół w Białej Podlaskiej 9 stycznia 2017 r. uznało, że uchwała ta została wydana z naruszeniem prawa.

Rada Gminy wprowadzając badaną uchwałą zmiany budżetu na rok 2016 dokonała zwiększenia zarówno dochodów ogółem jak i wydatków ogółem o kwotę 86.166 zł. Wprowadzając zmiany tą uchwałą dokonała m.in. zmniejszenia wydatków na obsługę długu o łączną kwotę 1.348 zł (zmniejszyła wydatki z tytułu poręczeń i gwarancji o kwotę 2.174 zł oraz zwiększyła wydatki z tytułu odsetek od zaciągniętych kredytów o kwotę 826 zł). Działanie to spowodowało zmniejszenie wskaźnika obsługi zadłużenia o 0,08 punktu procentowego w porównaniu do ostatnio dokonanej zmiany i stanowi on obecnie 4,01 %,

ale pomimo to nadal przekracza o 0,04 punktu procentowego dopuszczalny dla roku budżetowego wskaźnik spłaty wynoszący 3,97 %, obliczony – stosownie do art. 243 ust. 2 ww. ustawy o finansach publicznych w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy, a tym samym doprowadziło do niezachowania relacji wynikającej z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Pomimo istnienia podstaw do stwierdzenia nieważności kwestionowanej części uchwały Rady Gminy Podedwórze, Kolegium Izby ogranicza się jedynie do stwierdzenia o podjęciu jej z naruszeniem prawa. Zgodnie z zasadą roczności budżetu sformułowaną zarówno w art. 51 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.), jak i w art. 211 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 z późn. zm.), z upływem roku kalendarzowego budżet przestaje istnieć jako akt i nie może być korygowany w kolejnym roku. Orzekanie o nieważności takiego aktu prawnego w całości, bądź w części byłoby równoznaczne ze stwierdzeniem nieważności aktu, który z racji upływu czasu utracił już moc obowiązującą i prowadziłby do odwrócenia skutków prawnych z istoty swej już nieodwracalnych.

W tym stanie rzeczy, przy odpowiednim wykorzystaniu regulacji zawartej w art. 158 § 2 kpa, orzeczono jak w sentencji.

Wykonanie uchwały powierza się Prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Podedwórze prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Podedwórze,
2. Wójt Gminy Podedwórze.