

Uchwała Nr 288/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 20 grudnia 2016 roku

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Gminy Podedwórze w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 23 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXI/105/2016 Rady Gminy Podedwórze z dnia 28 listopada 2016 r. w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej, z powodu naruszenia przepisów art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 z późn. zm.), polegającego na tym, że w latach 2016-2018 oraz w roku 2020 nie została zachowana relacja wynikająca z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu, doręczonej 9 grudnia 2016 r. uchwały, o której mowa w sentencji stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Postanowieniami tej uchwały Rada Gminy Podedwórze dokonała zgodnie z uchwałą Nr XXI/104/2016 Rady Gminy Podedwórze z dnia 28 listopada 2016 r. w sprawie zmiany budżetu gminy na 2016 r., zmiany planowanych dochodów i wydatków bieżących w 2016 r. i 2017 roku. W 2016 r. zwiększyła dochody bieżące o łączną kwotę 266.479,11 zł, a tym samym zwiększyła wydatki m.in. na obsługę długu o kwotę 43.755 zł. Dokonując zmiany w roku 2017 zarówno w dochodach bieżących jak i wydatkach bieżących, zwiększyła wydatki na obsługę długu o kwotę 58.640 zł. Działanie takie spowodowało, że latach 2016-2018 oraz w roku 2020 wskaźnik planowanej w poszczególnych latach kwoty spłaty zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, po uwzględnieniu wyłączeń ustawowych, do planowanych w każdym roku dochodów ogółem przekracza dopuszczalny indywidualny dla gminy Podedwórze wskaźnik spłaty zobowiązań (tj. średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem danego roku).

Z zaplanowanych w prognozie kwoty długu danych wynika, że w roku budżetowym 2016 relacja planowanej łącznej kwoty przypadających spłat zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek wraz z odsetkami do planowanych dochodów ogółem – stanowiąca 4,09 % – przekracza o 0,12 pp. dopuszczalny dla roku budżetowego wskaźnik spłaty na poziomie 3,97 %, obliczony – stosownie do art. 243 ust. 2 ww. ustawy o finansach publicznych – w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy.

W przedstawionych w kolejnych latach objętych prognozą kwoty długu (2017 – 2040) danych wynika, że wymagana ustawą relacja jest również nie zachowana w 2017 r., 2018 r., oraz w 2020 r. , w pozostałych latach objętych prognozą relacja ta jest zachowana.

Określone w 2017r, 2018 r. oraz w 2020 r. kwoty spłaty zobowiązań do planowanych w tych latach dochodów wynoszą odpowiednio: 2,40%, 3,61% i 5,68%, i przekraczają odpowiednio o: 1,39 pp., 0,45 pp. i 0,15 pp. dopuszczalny dla Gminy wskaźnik spłaty stanowiący odpowiednio: 1,01%, 3,16% i 5,53%.

Powyższe dane wskazują, że ustawowy wymóg zachowania relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, przedstawionej w prognozie kwoty długu na lata 2016-2018 oraz w roku 2020 nie jest spełniony.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Podedwórze – w terminie do 3 stycznia 2017 roku – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy lub – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może zmienić kwestionowane postanowienia dostosowując je do obowiązujących przepisów prawa.

4 stycznia 2017 roku, o godz. 10:30 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały, o której mowa w sentencji.

Przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Podedwórze,
2. Wójt Gminy Podedwórze.