

Uchwała Nr 277/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 20 grudnia 2016 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Wólka.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 23 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności § 3 uchwały Nr XXVII/175/16 Rady Gminy Wólka z dnia 8 grudnia 2016 roku w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego (punktów przedszkolnych i zespołów wychowania przedszkolnego) oraz zakresu i trybu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, z powodu istotnego naruszenia art. 89c ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r., poz. 1943 z późn. zm.) w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 23 czerwca 2016 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2016 r., poz. 1010), obowiązującą od 1 stycznia 2017 roku oraz punktu 7 w załączniku nr 1 do uchwały w związku ze sprzecznością z § 6 ust. 1 uchwały, z powodu istotnego naruszenia art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 12 grudnia 2016 r. uchwały Rady Gminy Wólka, o której mowa w sentencji stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W § 3 uchwały Rada Gminy postanowiła, że „Dotacje obliczane w oparciu o część oświatową subwencji ogólnej, do czasu otrzymania metryczki subwencji oświatowej przez gminę Wólka na dany rok budżetowy, nalicza się na podstawie danych wynikających z metryczki za ubiegły rok budżetowy. Po otrzymaniu metryczki na aktualny rok budżetowy, wysokość dotacji podlega zweryfikowaniu z uwzględnieniem wielkości wynikających z tej metryczki – począwszy od transzy za styczeń tego samego roku budżetowego”. Zgodnie z art. 89c ust. 1 ustawy o systemie oświaty w brzmieniu obowiązującym od 1 stycznia 2017 roku, jeżeli ustawa budżetowa na rok budżetowy została ogłoszona po dniu 1 grudnia roku poprzedzającego rok budżetowy, wysokość dotacji, m.in. dla niepublicznych przedszkoli i niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego, w zakresie kwoty przewidzianej w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostki samorządu terytorialnego, ustala się:

- 1) w okresie do ostatniego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym upływa 30 dni od dnia ogłoszenia ustawy budżetowej na rok budżetowy – z uwzględnieniem kwoty przewidzianej w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostki samorządu terytorialnego w roku poprzedzającym rok budżetowy;
- 2) w okresie od pierwszego dnia drugiego miesiąca następującego po miesiącu, w którym upłynęło 30 dni od dnia ogłoszenia ustawy budżetowej na rok budżetowy – z uwzględnieniem kwoty przewidzianej w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostki samorządu terytorialnego w roku budżetowym.

Z cytowanego przepisu wynika, że to ustawodawca uregulował w sposób wyraźny i niewymagający doprecyzowania ze strony organu stanowiącego gminy, zasady ustalania dotacji w okresie przejściowym obejmującym sytuacje w których ustawa budżetowa zostanie ogłoszona po 1 grudnia poprzedzającym rok budżetowy. Uregulowanie tego zagadnienia w uchwale gminy i to w sposób odmienny od przyjętego w ustawie, stanowi wyraźne przekroczenie delegacji ustawowej określonej w art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

W § 6 ust. 1 uchwały Rada Gminy ustaliła, że osoba prowadząca dotowane podmioty zobowiązana jest przekazywać pisemne rozliczenie przyznanej dotacji za okresy:

- "1) kwartalne – w terminie do 5 dnia, po zakończeniu każdego kwartału,
 - 2) od stycznia do grudnia roku, w którym udzielono dotacji – w terminie do 15 stycznia roku następnego" oraz określiła wzory tych rozliczeń w załączniku nr 4 i 5 do uchwały.
- W sprzeczności z tymi postanowieniami pozostaje punkt 7 załącznika nr 1 do uchwały "Wniosek o udzielenie dotacji oświatowej na rok" określający inny termin rozliczenia, bowiem osoba składająca wniosek "zobowiązuje się do rozliczania z otrzymanej dotacji do dnia 5 każdego miesiąca za okres od początku roku kalendarzowego do końca niniejszego miesiąca".

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Wólka, w terminie do 3 stycznia 2017 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, może też – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

4 stycznia 2017 r., o godz. 9:45 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Wólka.

Przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Wólka,
2. Wójt Gminy Wólka.