

Uchwała Nr 225/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 4 października 2016 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Łukowa.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 23), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XI/98/2016 Rady Gminy Łukowa z dnia 23 września 2016 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej w części obejmującej § 1 ust. 3 uchwały, w zakresie sformułowania „lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych” oraz części załącznika do uchwały określającego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w zakresie:

- nagłówka, przy pozycji *Termin składania* w zakresie słów „lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych”,
- zamieszczonej w części E, poz. 30 *Numer ewidencyjny działki*,
- sformułowanego w części G oświadczenia o treści: *Ilość zagospodarowanych odpadów zielonych i innych organicznych w kompostowniku na swojej posesjikg*”

z powodu naruszenia art. 6m ust. 1 oraz art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r., poz. 250).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 30 września 2016 r. uchwały Rady Gminy Łukowa, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stanowiący załącznik do tej uchwały.

W § 1 ust. 3 uchwały oraz w nagłówku deklaracji przy pozycji Termin składania zapisano m.in., że deklarację należy złożyć w ciągu 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych. Regulacje takie wynikają z postanowień art. 6m ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach jednakże należy je stosować w zależności od rodzaju nieruchomości dla których określany jest wzór deklaracji: zamieszkałych czy niezamieszkałych. Odnośnie nieruchomości zamieszkałych (a takie tylko są objęte systemem

odbioru odpadów w gminie Łukowa) złożenie deklaracji winno nastąpić w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca oraz w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Powstanie na nieruchomości odpadów komunalnych nie ma znaczenia przy ustalaniu wysokości opłaty dla właścicieli nieruchomości zamieszkałych. Kwestionowane części zapisów w zakresie słów „lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych” naruszają więc powołane wyżej przepisy art. 6m ust. 1 ustawy.

W pozycji 30 (część E) wzoru deklaracji składający deklarację został zobowiązany do podania numeru ewidencyjnego działki. W ocenie Kolegium żądanie takich danych wykracza poza zakres delegacji wynikający z art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Z ustawowej delegacji wynika, że określając wzór deklaracji rada gminy powinna uwzględnić w nim jedynie takie dane, które zapewnią prawidłowe obliczenie wysokości opłaty przez właścicieli nieruchomości. Numer ewidencyjny nieruchomości zamieszkałej nie ma wpływu na ustalenie wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, dlatego też żądanie takich danych nie znajduje uzasadnienia w przywołanym wyżej przepisie art. 6n ust. 1 ustawy. Do żądania takich danych nie uprawnia również art. 6m ust. 1b tej ustawy wskazujący dane, których podania może wymagać organ stanowiący.

Podobnie poza zakres delegacji ustawowej zamieszczonej w art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wykracza żądanie wskazania w deklaracji ilości zagospodarowanych odpadów zielonych i innych organicznych w kompostowniku na swojej posesji. Dane takie nie są związane w obliczeniem wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i nie wpływają na wysokość opłaty należnej od właściciela nieruchomości zamieszkałej.

Ponadto Kolegium wskazuje na brak objaśnień w zakresie wypełniania zamieszczonej w części D wzoru deklaracji pozycji 6 – NIP. Numer ten identyfikuje zasadniczo podmioty prowadzące działalność gospodarczą i tylko te podmioty mają obowiązek posługiwania się numerem NIP i tylko one winy wypełniać pozycję 6 deklaracji.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy, w terminie do 27 października br., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, lub – uznając przytoczone argumenty – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

28 października 2016 r. o godz. 9:45 w siedzibie RIO w Lublinie – w sali posiedzeń – odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Łukowa. Upoważniony przedstawiciel Rady ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Łukowa,
2. Wójt Gminy Łukowa.