

Uchwała Nr 196/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 2 sierpnia 2016 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Stoczek Łukowski.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 23 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXI/161/2016 Rady Gminy Stoczek Łukowski z dnia 12 lipca 2016 r. w sprawie wyboru metod ustalenia opłaty i ustalenia stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w części dotyczącej § 5, z powodu naruszenia przepisów art. 6j ust. 3b i 3c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r., poz. 250) oraz art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłoszeniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2016 r., poz. 296).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu – doręczonej 21 lipca 2016 r. – uchwały Rady Gminy Stoczek Łukowski, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta w części z istotnym naruszeniem prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy w § 5 ust. 1 ustaliła ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi selektywnie od właścicieli nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe w wysokości 100 zł rocznie od domku letniskowego lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Natomiast w ust. 2 tego paragrafu ustaliła wyższą ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób nieselektywny od właścicieli nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe w wysokości 300 zł rocznie od domku letniskowego lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Z uzasadnienia do uchwały wynika, że kalkulacja kosztów dla rocznej opłaty ryczałtowej za gospodarowanie odpadami komunalnymi gromadzonymi w sposób selektywny od domku letniskowego została przeprowadzona w oparciu o stawkę opłaty od jednego mieszkańca przemnożoną przez średnią liczbę osób przebywających czasowo na nieruchomości oraz okres przebywania na nieruchomości w ciągu roku. W przypadku natomiast odpadów niesegregowanych ustalono trzykrotność opłaty jak za odpady segregowane.

Zgodnie z przepisami art. 6j ust. 3c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach ryczałtowa stawka opłaty jest ustalana jako iloczyn średniej ilości odpadów powstających na nieruchomościach, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomościach wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe na obszarze gminy, wyrażonej w liczbie pojemników oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ustalonymi za pojemnik.

Rada Gminy Stoczek Łukowski ustaliła więc ryczałtową stawkę opłaty w sposób niezgodny z ww. przepisami. W ocenie Kolegium sformułowane przez Radę Gminy w § 5 zapisy w istotny sposób naruszają art. 6j ust. 3c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Istotnym naruszeniem prawa jest w ocenie Kolegium również ustalenie rocznej wysokości ryczałtowej opłaty za gospodarowanie odpadami od właścicieli nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe również w pełnej wysokości dla roku 2016. Uchwała wprowadzająca ten obowiązek została podjęta 12 lipca 2016 r., a więc w drugiej połowie roku 2016 z terminem wejścia w życie z dniem 1 sierpnia 2016 r., co oznacza, że adresatom tej uchwały narzucono obowiązek dotyczący okresu, w jakim ona jeszcze nie obowiązywała (czyli w pierwszej połowie roku 2016), tj. z mocą wsteczną. Jeżeli rada decyduje się wprowadzić ją w trakcie roku 2016, to w przepisie przejściowym powinna proporcjonalnie zmniejszyć dla tego roku jej wysokość. Słusznie bowiem zauważa Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi że „Zasady funkcjonowania demokratycznego państwa prawnego wymagają, aby regulacje prawne odnoszące się do określonego okresu czasu były wprowadzone i były znane adresatom obowiązków przed rozpoczęciem takiego okresu czasu. Obywatele nie powinni być zaskakiwani i dowiadywać się nagle, że określone przepisy choć obowiązują od wejścia ich w życie, to jednak dotyczą także okresu wcześniejszego, w jakim przepisy te nie obowiązywały. Dotyczy to także przepisów prawa lokalnego” (sygn. akt I SA/Łd 1136/15 z dnia 17.12.2015 r.). Zdaniem Kolegium najlepiej byłoby, aby regulacja taka wchodziła w życie z początkiem roku 2017.

Powyższa argumentacja dowodzi, że zawarte w § 5 zapisy kwestionowanej uchwały w istotny sposób naruszają art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz art. 4 ust. 1 ustawy o ogłoszeniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Stoczek Łukowski – w terminie do 16 sierpnia br. – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, jak również – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązujących przepisów prawa.

17 sierpnia 2016 r., o godz. 10:25 w siedzibie RIO w Lublinie – w sali posiedzeń – odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności wskazanej w osnowie części uchwały Rady Gminy Stoczek Łukowski.

Uppełnomocniony przedstawiciel gminy ma prawo wziąć udział w tym posiedzeniu i przedstawić stanowisko w sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Stoczek Łukowski,
2. Wójt Gminy Stoczek Łukowski.