

Uchwała Nr 175/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 2 sierpnia 2016 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Telatyn.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność części uchwały Nr XIII/101/2016 Rady Gminy Telatyn z dnia 28 czerwca 2016 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położnych na obszarze Gminy Telatyn, w części obejmującej § 2 ust. 1 i 2 oraz załącznik do uchwały w zakresie:

- części E. *Adres nieruchomości na której powstają odpady komunalne*, w zakresie sformułowania „Nr ewidencyjny nieruchomości w rejestrze gruntów (nr działki)”,
- części G. *Oświadczenie i podpis składającego deklarację / osoby reprezentującej składającego deklarację* w zakresie sformułowania „Oświadczam, że jestem świadomy/a odpowiedzialności karnej za podanie danych niezgodnych ze stanem faktycznym.”,

z powodu naruszenia przepisów art. 6m ust. 1 i 2 oraz art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250).

U Z A S A D N I E N I E

Uchwała Rady Gminy Telatyn, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 7 lipca 2016 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru – Kolegium RIO w Lublinie podjęło 1 lipca br. uchwałę Nr 158/2016 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części tej uchwały, uznając, że jej postanowienia naruszają prawo w sposób istotny.

Badaną uchwałą Rada Gminy określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stanowiący załącznik do tej uchwały. W § 1 ust. 1 i 2 uchwały Rada zobowiązała właścicieli nieruchomości zamieszkałych oraz właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, na których w dniu podjęcia uchwały powstają odpady komunalne, do złożenia deklaracji o wysokości opłaty komunalnej w terminie do 31 grudnia 2016 r. Regulacja ta – w ocenie Kolegium – nie znajduje podstaw w obowiązujących przepisach ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Przepis delegacyjny, będący podstawą podjęcia ocenianej uchwały, nie przyznaje radzie gminy uprawnień do określania innych niż ustawowe terminów składania deklaracji.

Uchwała określająca wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości powinna zawierać informację o terminach składania deklaracji, wynikających z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, a nie ustalać te terminy. Są one określone przepisami art. 6m ust. 1 i 2 powołanej ustawy, zgodnie z którymi właściciel nieruchomości zobowiązany jest złożyć deklarację w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych, a także w terminie 14 dni od dnia zmiany danych będących podstawą ustalenia należnej opłaty. Uchwalenie nowego wzoru deklaracji nie powoduje obowiązku składania deklaracji przez właścicieli nieruchomości.

W części E deklaracji składający deklarację zarówno w przypadku nieruchomości zamieszkałych jak i niezamieszkałych został zobowiązany do podania numeru ewidencyjnego nieruchomości w rejestrze gruntów. W ocenie Kolegium żądanie takich danych w przypadku nieruchomości zamieszkałych wykracza poza zakres delegacji wynikający z art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Z ustawowej delegacji wynika, że określając wzór deklaracji rada gminy powinna uwzględnić w nim jedynie takie dane, które zapewnią prawidłowe obliczenie wysokości opłaty przez właścicieli nieruchomości. Numer ewidencyjny nieruchomości zamieszkałej nie ma wpływu na ustalenie wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, dlatego też żądanie takich danych nie znajduje uzasadnienia w przywołanym wyżej przepisie art. 6n ust. 1 ustawy. Do żądania takich danych nie uprawnia również art. 6m ust. 1b tej ustawy, wskazujący dane, których podania może wymagać organ stanowiący.

W części G deklaracji Rada zobowiązała składającego deklarację do złożenia oświadczenia o treści „Oświadczam, że jestem świadomy/a odpowiedzialności karnej za podanie danych niezgodnych ze stanem faktycznym”. Również w tym zakresie – zdaniem Kolegium – uchwalony przez Radę wzór deklaracji wykracza poza zakres delegacji ustawowej, wynikającej z art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Powołany przepis, a także inne obowiązujące regulacje prawne, nie dają podstawy do umieszczania we wzorze deklaracji oświadczenia o odpowiedzialności karnej za podanie danych niezgodnych ze stanem faktycznym.

Rada Gminy we wskazanym we wszczęciu postępowania nadzorczego terminie rozpatrywania sprawy stwierdzenia nieważności uchwały, tj. do 1 sierpnia br., nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanych naruszeń prawa. W tym stanie rzeczy Kolegium RIO w Lublinie orzekło nieważność części zapisów uchwały.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Telatyn prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia doręczenia tej uchwały.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Telatyn,
2. Wójt Gminy Telatyn.