

Uchwała Nr 146/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 19 lipca 2016 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Radecznica.

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność części uchwały Nr XV.109.2016 Rady Gminy Radecznica z dnia 31 maja 2016 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Radecznica, w zakresie załącznika do uchwały określającego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w części dotyczącej:

- nagłówek, przy pozycji *Termin składania* w zakresie wyrazów „lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych”,
- pkt 2 pouczenia w zakresie wyrazów: „powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych lub zmiany przez gminę wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi”,

z powodu naruszenia art. 6m ust. 1 i ust. 2a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250).

U Z A S A D N I E N I E

Uchwała Rady Gminy Radecznica, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 21 czerwca 2016 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru – Kolegium RIO w Lublinie podjęło 1 lipca br. uchwałę Nr 140/2016 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części tej uchwały, uznając, że jej postanowienia naruszają prawo w sposób istotny.

Badaną uchwałą Rada Gminy ustaliła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi określony w załączniku do uchwały. W nagłówku wzoru deklaracji przy pozycji: „Termin składania” zapisano m.in., że deklarację należy złożyć „w ciągu 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych”. Regulacja taka została powtórzona

w pkt 2 pouczenia zmieszczonego we wzorze deklaracji. Postanowienia takie wynikają wprawdzie z art. 6m ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, jednakże należy je stosować w zależności od rodzaju nieruchomości: zamieszkałej lub niezamieszkałej. Odnośnie nieruchomości zamieszkałych (a takie tylko są objęte systemem odbioru odpadów w gminie Radecznica) złożenie deklaracji winno nastąpić w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca. Powstanie na danej nieruchomości odpadów komunalnych nie ma znaczenia przy nieruchomościach zamieszkałych. Kwestionowana część zapisu w zakresie słów „lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych” narusza więc powołany wyżej przepis art. 6m ust. 1 ustawy.

Dodatkowo w pkt 2 pouczenia organ stanowiący zobowiązał właściciela nieruchomości do składania deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi m.in. w terminie 14 dni od dnia zmiany przez gminę wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zapis ten, w ocenie Kolegium, jest niezgodny z art. 6m ust. 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, który stanowi, że w przypadku uchwalenia nowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właściciel – co od zasady – nie jest obowiązany do złożenia nowej deklaracji, a opłatę uiszcza w wysokości podanej w skierowanym do niego zawiadomieniu. Właściciel nieruchomości jest zobowiązany do złożenia deklaracji, w przypadku zmiany stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jedynie w sytuacji, gdy w stosunku do tego właściciela została uprzednio wydana decyzja, o której mowa w art. 6o ust. 1 ustawy.

Rada Gminy we wskazanym we wszczęciu postępowania nadzorczego terminie rozpatrywania sprawy stwierdzenia nieważności uchwały, tj. do 18 lipca br., nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanych naruszeń prawa. W tym stanie rzeczy Kolegium RIO w Lublinie orzekło nieważność części zapisów uchwały.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Radecznica prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia doręczenia tej uchwały.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Radecznica,
2. Wójt Gminy Radecznica.