

Uchwała Nr 130/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 21 czerwca 2016 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Miasta Zamość.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 23) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XIX/235/2016 Rady Miasta Zamość z dnia 30 maja 2016 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, położonych na terenie miasta Zamość, z powodu naruszenia art. 6m ust. 1b, art. 6n ust. 1 i art. 6j ust.3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r., poz. 250).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 1 czerwca br. uchwały Rady Miasta Zamość, o której mowa w sentencji stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Ocenianą uchwałą Rada Miasta określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, stanowiący załącznik do uchwały.

W pkt 4 deklaracji „*Dane składającego deklarację*” Rada Miasta zobowiązała składającego deklarację do podania symbolu PKD. Rodzaj prowadzonej działalności nie ma wpływu na ustalenie wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, dlatego też żądanie takich danych nie znajduje uzasadnienia w przepisie delegacyjnym – art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z nim organ stanowiący określa wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości tej opłaty. Nie uprawnia do tego również przepis art. 6m ust. 1b tej ustawy wskazujący dane, których podania może wymagać organ stanowiący.

W przywołanym wyżej przepisie delegacyjnym nie znajduje także uzasadnienia wykazywanie danych dotyczących liczby podmiotów prowadzących działalność na terenie nieruchomości oraz częstotliwości odbioru odpadów komunalnych, zamieszczone w pkt 8 wzoru deklaracji – „*Adres/y nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne*”. Liczba podmiotów prowadzących działalność na terenie nieruchomości nie ma wpływu na sposób ustalania wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Podobnie żądana w tej części deklaracji częstotliwość odbioru odpadów, jak i wskazana w pkt 10 – „*Ustalenie deklarowanej wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie nieruchomości niezamieszkałej*” – deklarowana częstotliwość odbioru odpadów w miesiącu (2 razy lub częściej). Sposób obliczania opłaty, w którym opłata stanowi iloczyn ilości pojemników, stawki opłaty i deklarowanej częstotliwości odbioru odpadów jest sprzeczny z przepisem art. 6j ust.3 cyt. ustawy, zgodnie z którym opłata stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników z odpadami komunalnymi oraz stawki za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Częstotliwość odbioru wynika z innych regulacji podjętych przez organ stanowiący w oparciu o art. 4 i art. 6r ust. 3 przywoływanej tu ustawy, a nie z deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W pkt 11 deklaracji „*Odpady komunalne zbierane w sposób selektywny*” składający deklarację został zobowiązany do określenia zakresu selektywnego zbierania odpadów, niezależnie od oświadczenia o sposobie zbierania odpadów komunalnych zamieszczonego w pkt 9 deklaracji. Należy wskazać, że dla obliczenia wysokości opłaty wystarczającym jest wskazanie czy odpady zbierane i odbierane są w sposób selektywny. Zakres selektywnego zbierania odpadów określony jest odrębnymi przepisami, dlatego jego określanie przez właściciela nieruchomości w deklaracji wykracza poza przepis delegacyjny.

Wszczęte wobec uchwały postępowanie nadzorcze, pomimo sformułowania zarzutów do części jej zapisów, dotyczy stwierdzenia nieważności całej uchwały. Wynika to z faktu, że opisany w kolumnie E, zawartej w pkt 10 wzoru deklaracji, sposób obliczania wysokości opłaty uwzględnia zakwestionowaną częstotliwość odbioru odpadów. Tym samym niemożliwe byłoby obliczenie wysokości opłaty zgodnie z tym opisem, co oznacza, że uchwała, po wyeliminowaniu kwestionowanych części, nie mogłaby być stosowana.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Miasta, w terminie do 30 czerwca br., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, lub – uznając przytoczone argumenty – może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

1 lipca br., o godz. 10:00, w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miasta Zamość.

Upoważniony przedstawiciel Rady Miasta ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Miasta Zamość,
2. Prezydent Miasta Zamość.