

Uchwała Nr 107/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 29 kwietnia 2016 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec uchwały Rady Gminy Podedwórze w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 23 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2016 r., poz. 446) oraz art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XV/72/2016 Rady Gminy Podedwórze z dnia 30 marca 2016 r. w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej, z powodu naruszenia przepisów art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.), polegającego na nierealistycznym zaplanowaniu dochodów bieżących z tytułu podatku od nieruchomości.

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu, doręczonej 28 kwietnia 2016 r. uchwały, o której mowa w sentencji stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Postanowieniami tej uchwały Rada Gminy Podedwórze dokonała m.in. zmiany planowanych dochodów bieżących na 2016 r. (zał. nr 1 „Wieloletnia prognoza finansowa”, poz. 1.1.). Dochody bieżące z tytułu podatku od nieruchomości zaplanowane zostały w kwotach znacznie wyższych niż dochody z tego tytułu wykonane w roku 2015. Według wykonania roku 2015 dochody bieżące stanowiły kwotę 4.343.121,32 zł, w tym z tytułu podatku od nieruchomości – 387.355,99 zł, natomiast zaplanowane na 2016 r. dochody bieżące stanowią kwotę 5.748.500 zł (wzrost o 1.405.378,68 zł), w tym z tytułu podatku od nieruchomości – 1.375.314 zł (wzrost o 987.958,01 zł).

W objaśnieniach przyjętych wartości, dołączonych do uchwały wskazano, że „Wysoki wzrost planowanych wpływów podatkowych wynika z zaostrzonych działań egzekucyjnych w celu wyegzekwowania wszelkich należności budżetowych”. Jednak z przedłożonego sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2015 r. wynika, że należności ogółem pozostałe do zapłaty stanowią kwotę 403.166,39 zł, w tym z podatku od nieruchomości 33.902,78 zł. Dokonując analizy sprawozdania Rb-27S za I kwartał 2016 roku należy stwierdzić, że wpływ dochodów z podatku od nieruchomości stanowi kwotę 86.220,88 zł, a za cały 2016 rok dochody (przypis + zaległości) z tego tytułu stanowić mogą maksymalnie kwotę 362.173,22 zł.

Stąd należy wnioskować, że nawet uwzględniając 100% ściągalność należności wykazanych w ww. sprawozdaniu, zaplanowane (po zmianie) dochody z tytułu podatku od nieruchomości w ocenie Kolegium są nierealistyczne. Kolegium badając nadzorczo uchwały dokonuje oceny realistyczności wprowadzonych zmian, gdyż taki warunek – zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych – spełniać ma wieloletnia prognoza finansowa jednostki samorządu terytorialnego. W przypadku powyższych zmian przepis art. 226 ust. 1 został naruszony.

Jednocześnie nadmieniam, że ze względu na wskazane wyżej nieprawidłowości uchwała w sprawie zaciągnięcia kredytu konsolidacyjnego będzie rozpatrywana przez Kolegium na posiedzeniu 18 maja br.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Podedwórze – w terminie do 17 maja 2016 roku – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienia bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy lub – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może zmienić kwestionowane postanowienia dostosowując je do obowiązujących przepisów prawa.

18 maja 2016 roku, o godz. 9:55 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności uchwały, o której mowa w sentencji.

Przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Podedwórze,
2. Wójt Gminy Podedwórze.