

Uchwała Nr 104/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z 29 kwietnia 2016 r.

w sprawie: wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części zarządzenia Wójta Gminy Gościeradów.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 23), w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446), oraz na podstawie art. 86 i art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności zarządzenia Nr 117/2016 Wójta Gminy Gościeradów z dnia 31 marca 2016 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na rok 2016, w części dotyczącej zmniejszenia dochodów na kwotę 95.168 zł w dziale 758 Różne rozliczenia, rozdział 75801 Część oświatowa subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego, § 2920 Subwencje ogólne z budżetu państwa, a także w części zmniejszenia wydatków na kwotę 95.168 zł w dziale 758 Różne rozliczenia, rozdział 75818 Rezerwy ogólne i celowe, § 4810 Rezerwy, z powodu ich sprzeczności z art. 257 i art. 259 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 późn. zm.).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie na swym posiedzeniu w dniu 29 kwietnia 2016 r., dokonało analizy i oceny zarządzenia, o którym mowa w sentencji. Zarządzenie wpłynęło do Izby 13 kwietnia 2016 r.

W ocenie Kolegium zarządzenie Wójta Gminy Gościeradów zawiera istotne naruszenie prawa, uzasadniające dokonanie ingerencji nadzorczej.

Kwestionowanym zarządzeniem, w części wskazanej w sentencji tej uchwały, Wójt Gminy Gościeradów zmniejszył dochody z tytułu części oświatowej subwencji ogólnej na kwotę 95.168 zł i na taką samą kwotę dokonał zmniejszenia wydatków w zakresie rezerwy celowej - nie dokonując przeznaczenia tej rezerwy na żaden z wydatków.

Wójt gminy może dokonywać zmian w budżecie gminy jedynie w oparciu o dyspozycję art. 257 ustawy o finansach publicznych. Według tej regulacji w toku wykonywania budżetu zarząd (wójt gminy) może dokonywać zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego polegających na zmianach planu:

- 1) dochodów i wydatków związanych ze zmianą kwot lub uzyskaniem dotacji przekazywanych z budżetu państwa, z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego oraz innych jednostek sektora finansów publicznych;

- 2) dochodów jednostki samorządu terytorialnego, wynikających ze zmian kwot subwencji w wyniku podziału rezerw subwencji ogólnej;
- 3) wydatków jednostki samorządu terytorialnego w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, z wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej;
- 4) dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego związanych ze zwrotem dotacji otrzymanych z budżetu państwa lub innych jednostek samorządu terytorialnego.

Zmiana dochodów dokonana przez Wójta Gminy Gościeradów nie jest związana z żadnym z powyżej wymienionych przypadków, co oznacza, że taką zmianę była władna dokonać jedynie rada gminy. Dokonanie przez wójta gminy zmniejszenia dochodów budżetowych z tytułu subwencji oświatowej narusza powyższy przepis ustawy o finansach publicznych.

Zmniejszenie wydatków z zakresu rezerwy celowej dokonane przez wójta gminy może polegać jedynie na rozdysponowaniu tej rezerwy na konkretny cel wskazany w uchwale budżetowej, co w kwestionowanym przypadku nie miało miejsca - zarządzenie jedynie zmniejsza kwotę rezerwy celowej, ale jednocześnie nie zwiększa wydatków o taką samą kwotę w innej podziale klasyfikacji budżetowej. Zgodnie z art. 259 ust. 1 ustawy o finansach publicznych rezerwy celowe mogą być przeznaczone wyłącznie na cel, na jaki zostały utworzone, oraz wykorzystane zgodnie z klasyfikacją budżetową wydatków. Działanie wójta pozostaje w istotnej sprzeczności z tym przepisem.

W toku postępowania nadzorczego Wójt Gminy Gościeradów w terminie do 17 maja 2016 r. – może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, a także – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może dostosować kwestionowaną część zarządzenia do obowiązującego prawa.

18 maja 2016 r., o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności zarządzenia Wójta Gminy Gościeradów, w części wskazanej w sentencji.

Przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczyć w tym posiedzeniu i przedstawić stanowisko w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

Wójt Gminy Gościeradów