

Uchwała Nr 97/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 4 kwietnia 2016 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Cyców w sprawie określenia wysokości stawki, terminu płatności oraz zwolnień z opłaty od posiadania psów na terenie Gminy Cyców.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2016 r., poz. 23), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności § 4 uchwały Nr X/85/16 Rady Gminy Cyców z dnia 16 marca 2016 r. w sprawie określenia wysokości stawki, terminu płatności oraz zwolnień z opłaty od posiadania psów na terenie Gminy Cyców z powodu sprzeczności z art. 19 pkt 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2014 r., poz. 849 z późn. zm.).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 24 marca 2016 r. uchwały Rady Gminy Cyców, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona w części podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Uchwałą tą Rada Gminy Cyców wprowadziła na terenie gminy opłatę od posiadania psów, ustaliła wysokość tej opłaty terminy płatności oraz wprowadziła zwolnienia od opłaty. W § 4 Rada postanowiła, że „Zwalnia się z rocznej opłaty od posiadania psów, posiadanie każdego przygarniętego bezpańskiego psa. Podstawa przedmiotowego zwolnienia jest oświadczenie napisane pod odpowiedzialnością karną przedłożone w Urzędzie Gminy”.

W ocenie Kolegium RIO taka regulacja stanowi przekroczenie zakresu upoważnienia ustawowego określonego przepisami art.19 pkt 3 cyt. ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Rada Gminy, o ile nie przewidują tego wprost przepisy powszechnie obowiązujące rangi ustawy, nie ma prawa wprowadzać do stanowionych przez siebie aktów prawa obowiązku składania przez podatników oświadczeń pod odpowiedzialnością karną. Zwolnienia stanowione przez Radę powinny mieć charakter powszechny, generalny, bezwarunkowy. Przepisy ustawy o podatkach i opłatach lokalnych nie pozwalają na ustanawianie przez Radę wymogu składania przez podatników oświadczeń pod odpowiedzialnością karną, aby skorzystać z ustanawianego zwolnienia. Na podstawie przepisów ustawy Ordynacja podatkowa oświadczenia złożone pod rygorem odpowiedzialności karnej za fałszywe zeznania mogą być składane na wyraźny wniosek strony organowi podatkowemu w przypadku gdy prowadzone jest określone postępowanie podatkowe, a przepis prawa nie wymaga urzędowego potwierdzenia określonych faktów lub stanu prawnego w drodze zaświadczenia – art.180 § 2 ustawy Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2015 r., poz. 613). Ponadto organ podatkowy może żądać od strony oświadczenia w celu potwierdzenia faktów albo stanu prawnego tylko wtedy kiedy jest w stanie wskazać przepis prawa wymagający urzędowego potwierdzenia faktów lub stanu prawnego w drodze oświadczenia – art. 306 d § 2 ustawy Ordynacja podatkowa. Wymienione w Ordynacji podatkowej okoliczności odnoszą się do sytuacji, w których względem podatnika zostało wszczęte postępowanie podatkowe, lub jest np. prowadzona kontrola podatkowa. W żaden natomiast sposób nie mogą być łączone z możliwością skorzystania ze zwolnienia ustanawianego na podstawie przepisów art. 19 pkt 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

19 kwietnia 2016 r., o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Cyców, o której mowa w sentencji tej uchwały. Upęłnomocniony przedstawiciel Gminy ma prawo wziąć udział w tym posiedzeniu i przedstawić stanowisko w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymuje:

1. Rada Gminy Cyców
2. Wójt Gminy Cyców