

Uchwała Nr 73/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 2 lutego 2016 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Rachanie.

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 23) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1515) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2012 r., 1113 ze zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwala, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności § 2 ust. 2 uchwały Nr XII/73/2016 Rady Gminy Rachanie z dnia 22 stycznia 2016 roku w sprawie zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, z powodu naruszenia przepisów art. 6k ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2013 r., poz. 1399 z późn. zm.).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej 29 stycznia 2016 r. uchwały, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Podstawą prawną podjęcia przez Radę Gminy Rachanie kwestionowanej uchwały jest przepis art. 6 k ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, który przewiduje kompetencje rady gminy do wprowadzenia zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w części dotyczącej gospodarstw domowych, w których dochód nie przekracza kwoty uprawniającej do świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej, o której mowa w art. 8 ust. 1 lub 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2015 r., poz. 163 z późn. zm.), lub rodziny wielodzietne, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz. U. poz. 1863 oraz z 2015 r. poz. 1359). Zwolnienie to może być tak częściowe, jak i całkowite.

Rada Gminy Rachanie wypełniła tę dyspozycję, określając komu i w jakiej wysokości przysługuje zwolnienie. Poza tymi regulacjami w § 2 ust.2 uchwały Rada Gminy zawarła postanowienie, zgodnie z którym *„Zwolnienie z opłat następuje na wniosek uprawnionego właściciela nieruchomości, który powinien zawierać informacje i dokumenty potwierdzające posiadanie uprawnień do skorzystania z ulgi”*.

W ocenie Kolegium nałożenie na właściciela nieruchomości takiego obowiązku, tj. złożenia wniosku, nie znajduje podstaw w art. 6 k ust. 4 ustawy o utrzymaniu w czystości i porządku w gminach, stanowiącym podstawę prawną kwestionowanej uchwały. Przepis ten daje radzie gminy prawo wprowadzenia zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ale nie upoważnia do nakładania na właściciela dodatkowego obowiązku, w postaci składania wniosku. Kwotę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właściciel nieruchomości wykazuje w deklaracji, która powinna uwzględniać to zwolnienie. Należy zatem uznać, że regulacja zawarta w § 2 ust. 2 uchwały wykracza poza zakres delegacji ustawowej.

Kolegium RIO informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy Rachanie, w terminie do 15 lutego 2016 r., może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje mające istotne znaczenie dla sprawy, może też – uznając przytoczone wyżej racje prawne – dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa.

16 lutego 2016 r., o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności kwestionowanej części uchwały Rady Gminy Rachanie.

Upoważniony przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Rachanie,
2. Wójt Gminy Rachanie.