

Uchwała Nr 67/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 2 lutego 2016 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Komarówka Podlaska

Na podstawie art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 ze zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1515) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje :

stwierdza się nieważność § 7 uchwały Nr XII/91/15 Rady Gminy Komarówka Podlaska z dnia 29 grudnia 2015 r. w sprawie wprowadzenia opłaty targowej i określenia zasad ustalania, poboru oraz terminu płatności i wysokości stawek opłaty targowej na terenie Gminy Komarówka Podlaska z powodu istotnego naruszenia art. 19 pkt 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatku i opłatach lokalnych (Dz. U z 2010 r., Nr 95, poz. 613 z późn. zm.).

U Z A S A D N I E N I E

Uchwała Rady Gminy Komarówka Podlaska, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 4 stycznia 2016 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru – Kolegium RIO w Lublinie podjęło 19 stycznia br. uchwałę Nr 52/2016 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części tej uchwały, uznając, że jej postanowienia naruszają prawo w sposób istotny.

W ocenie Kolegium zapis § 7 uchwały dotyczący wprowadzenia zwolnienia z opłaty targowej placów wykorzystywanych na organizowane festyny i imprezy kulturalne narusza obowiązujące przepisy prawa w zakresie przewidzianego w art. 19 pkt 3 ustawy prawa do wprowadzenia zwolnień przedmiotowych. Stosownie do art. 15 ust. 1 ustawy opłatę targową pobiera się od osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych niemających osobowości prawnej, dokonujących sprzedaży na targowiskach. Zgodnie więc z literalnym brzmieniem tego przepisu opłata pobiera jest od podmiotów dokonujących sprzedaży na targowiskach, przez które rozumie się wszelkie miejsca, w których jest prowadzony handel.

Upewnienie określone w art. 19 pkt 3 ustawy do wprowadzenia zwolnienia przedmiotowego oznacza w istocie możliwość zwolnienia z opłaty targowej przedmiotu objętego tą opłatą, a więc sprzedaży w określonych sytuacjach lub miejscach. Wprowadzając takie zwolnienie organ uprawniony musi mieć na uwadze fakt, że zwolnienie jest wyjątkiem od ogólnej zasady powszechności opodatkowania mającej zastosowanie także do opłaty targowej i powinno być określone w uchwale precyzyjnie i w sposób nie budzący wątpliwości co do jego charakteru i zakresu. Użyte przez Radę Gminy Komarówka Podlaska określenie zwolnienia w sposób przewidziany w § 7 uchwały nie spełnia tych kryteriów. Formuła „zwolnia się z opłaty targowej place wykorzystywane na organizowane festyny i imprezy kulturalne” wskazuje na zwolnienie miejsca sprzedaży, a nie przedmiotu objętego opłatą targową. Ponadto, z formalnego punktu widzenia, trudno sobie wyobrazić, aby handel nieruchomościami, a zapewne place do nich można zaliczyć, mógł odbywać się na targowisku.

Rada Gminy we wskazanym we wszczęciu postępowania nadzorczego terminie rozpatrywania sprawy stwierdzenia nieważności uchwały nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanego naruszenia prawa. W tym stanie rzeczy Kolegium RIO w Lublinie orzekło nieważność części kwestionowanej w osnowie uchwały.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Komarówka Podlaska prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia doręczenia tej uchwały.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Komarówka Podlaska,
2. Wójt Gminy Komarówka Podlaska.