

Uchwała Nr 40/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 19 stycznia 2016 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Łukowa.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r., poz. 23), art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1515 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

1. wszczyna się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr X/62/2015 Rady Gminy Łukowa z 29 grudnia 2015 r. w sprawie uchwały budżetowej na rok 2016, w części § 10 uchwały, dotyczącej wyodrębnienia w budżecie gminy środków stanowiących fundusz sołecki w podziale na sołectwa, zgodnie z załącznikiem Nr 8, w zakresie zaplanowania - w ramach środków przekazanych do dyspozycji sołectwa Łukowa IV (dz. 600, rozdz. 60014, § 6059) - wydatków w kwocie 10.000 zł na „Dofinansowanie do przebudowy drogi powiatowej Nr 2943L Księżpol – Obsza w m. Łukowa IV”, z powodu naruszenia art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r., poz. 301 z późn. zm.) w związku z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1515 z późn. zm.),
2. usunięcie stwierdzonych w uchwale budżetowej naruszeń prawa może nastąpić poprzez:
 - zmianę przedsięwzięcia realizowanego ze środków funduszu sołeckiego na inne, mieszczące się w kategorii zadań własnych gminy, z zastosowaniem procedury wynikającej z ustawy o funduszu sołeckim,
 - zaplanowanie wyżej wymienionych zadań jako finansowanych bezpośrednio z budżetu gminy, w ramach własnych wydatków budżetowych, drodze uchwały Rady Gminy zmieniającej uchwałę budżetową, w terminie do 29 lutego 2016 r.

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu, doręczonej 11 stycznia 2016 r. uchwały, o której mowa w sentencji stwierdziło, że została ona podjęta w części z istotnym naruszeniem prawa.

W uchwale tej, w § 10 uchwały oraz załączniku Nr 8 do uchwały, zaplanowano wydatki budżetu gminy stanowiące fundusz sołecki w łącznej kwocie 180.185,76 zł. W załącznikach Nr 2 i Nr 8 do uchwały, w zakresie środków sołectwa: Łukowa IV zaplanowano m.in. wydatki w kwocie 10.000 zł z przeznaczeniem na „„Dofinansowanie do przebudowy drogi powiatowej Nr 2943L Księżpol – Obsza w m. Łukowa IV”. Jak wynika z powyższych załączników, wydatki te sklasyfikowane zostały w dz. 600 – Transport i łączność, rozdz. 60014 – Drogi publiczne powiatowe, § 6059 – Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych.

Dokonanie takich wydatków ze środków funduszu sołeckiego pozostaje w sprzeczności z art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim, zgodnie z którym środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które są zadaniami własnymi gminy. Zadania własne gminy wymienione zostały w art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. Wśród wymienionych w tym przepisie zadań nie występują sprawy z zakresu dróg powiatowych, a zatem wydatki na przebudowę chodników przy drogach powiatowych oraz na pielęgnację poboczy przy drogach powiatowych nie mogą być sfinansowane ze środków funduszu sołeckiego. Zawarcie porozumienia pomiędzy jednostkami samorządu terytorialnego, w oparciu o art. 19 ust. 4 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 460 z późn. zm.) poprzedzonego uchwałą rady gminy nie skutkuje uznaniem, że zadanie powierzone tym porozumieniem, w zakresie zarządzania przez gminę drogą powiatową, staje się jej zadaniem własnym. Pozostaje ono w dalszym ciągu zadaniem samorządu powiatu, powierzonym jedynie samorządowi gminnemu. Gmina może wykonywać takie zadanie w ramach własnych środków budżetowych.

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy może w terminie do dnia 29 lutego br. złożyć stosowne wyjaśnienia mające istotne znaczenie dla sprawy lub – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może zmienić kwestionowane postanowienia, dostosowując je do obowiązujących przepisów prawa.

1 marca 2016 roku, o godz. 9:40 w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały, o której mowa w sentencji.

Przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Łukowa,
2. Wójt Gminy Łukowa.