

**Uchwała Nr 31/2016**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie**  
**z 19 stycznia 2016 r.**

**w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej w Opolu Lubelskim.**

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1515) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwała, co następuje:**

stwierdza się nieważność uchwały Nr XII/83/2015 Rady Miejskiej w Opolu Lubelskim z dnia 15 grudnia 2015 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych placówek oświatowych oraz zakresu i trybu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, w zakresie:

- 1) załącznika nr 1 do uchwały w części dotyczącej pkt VIII "Oświadczenie", w którym Rada Miejska w Opolu Lubelskim zobowiązuje odbiorców uchwały m.in. do „przeznaczenia dotacji na pokrycie wydatków bieżących wynikających ze statutowej działalności szkoły/placówki”, co narusza przepisy art. 80 ust. 3d i art. 90 ust. 3d ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tj. Dz. U. z 2015 r., poz. 2156),
- 2) załącznika nr 2 do uchwały w części dotyczącej pkt IV "Oświadczenia" i załącznika nr 3 do uchwały w części dotyczącej pkt II "Oświadczenia", w których Rada Miejska w Opolu Lubelskim zobowiązuje odbiorców uchwały do następujących oświadczeń:  
„2. Oświadczam, że znane są mi przepisy ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych.  
3. Oświadczam, że w przedszkolu/innej formie wychowania przedszkolnego/szkole zostały zapewnione bezpieczne i higieniczne warunki nauki, wychowania i opieki, o których mowa w ustawie z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty i przepisach wykonawczych do tej ustawy.”,  
co narusza przepisy art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tj. Dz. U. z 2015 r., poz. 2156).

## U Z A S A D N I E N I E

Uchwała Rady Miejskiej w Opolu Lubelskim, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 21 grudnia 2015 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru Kolegium RIO w Lublinie podjęło 4 stycznia 2016 r. uchwałę Nr 19/2016 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części tej uchwały, uznając, że jej postanowienia naruszają prawo w sposób istotny.

Poprzez zapis w załączniku nr 1 do uchwały w części dotyczącej pkt VIII "Oświadczenie", Rada Miejska w Opolu Lubelskim zobowiązała podmiot składający wniosek o udzielenie dotacji do przeznaczenia dotacji na pokrycie wydatków bieżących wynikających ze statutowej działalności szkoły/placówki. Przywołane zapisy, w ocenie Kolegium, naruszają art. 80 ust. 3d i art. 90 ust. 3d ustawy o systemie oświaty. Przepisy te określają przeznaczenie otrzymanej dotacji, dopuszczając jej wykorzystanie również na zakup środków trwałych oraz wartości niematerialnych, które to wydatki nie są wydatkami bieżącymi. Kwestionowany zapis jest sprzeczny również z treścią załącznika nr 3 do uchwały, gdzie w części I podmiot rozliczający przekazaną dotację ma możliwość wykazania także wydatków przeznaczonych na zakup środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych.

Załącznik nr 2 dotyczący informacji o faktycznej liczbie uczniów w miesiącu i załącznik nr 3 dotyczący rozliczenia przekazanej dotacji poprzez zapisy „Oświadczeń” - pkt. 2-go: „2. Oświadczam, że znane są mi przepisy ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych” i pkt. 3-go: 3. Oświadczam, że w przedszkolu/innej formie wychowania przedszkolnego/szkole zostały zapewnione bezpieczne i higieniczne warunki nauki, wychowania i opieki, o których mowa w ustawie z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty i przepisach wykonawczych do tej ustawy.”, w ocenie Kolegium, wykraczają poza zakres delegacji udzielonych organowi stanowiącemu w art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty. Zgodnie z treścią delegacji organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawy obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji. Taki zakres delegacji uprawnia organ stanowiący do stanowienia przepisów regulujących prawa i obowiązki podmiotów dotowanych w zakresie udzielania i rozliczania dotacji oraz kontroli ich pobierania i wykorzystywania. Nie pozwala natomiast – w ocenie Kolegium – na zobowiązanie odbiorców uchwały do składania oświadczeń o znajomości przepisów dotyczących odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych czy zapewnieniu bezpiecznych i higienicznych warunków nauki, wychowania i opieki.

Rada Miejska w Opolu Lubelskim, we wskazanym we wszczęciu postępowania nadzorczego terminie rozpatrywania sprawy stwierdzenia nieważności uchwały, nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanego naruszenia prawa, ani nie przedstawiła swojego stanowiska w przedmiotowej sprawie. W tym stanie rzeczy Kolegium RIO w Lublinie orzekło nieważność kwestionowanych zapisów.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Miejskiej w Opolu Lubelskim prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia doręczenia tej uchwały.

**Otrzymuje:**

1. Rada Miejska w Opolu Lubelskim,
2. Burmistrz Opola Lubelskiego.