

Uchwała Nr 24/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 4 stycznia 2016 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Konopnica.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 ze zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1515) oraz art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

1. Wszczyňa się postępowanie nadzorcze w celu stwierdzenia nieważności uchwały Nr XV/97/2015 Rady Gminy Konopnica z 21 grudnia 2015 r. w sprawie uchwały budżetowej na rok 2016, w części § 10 uchwały, dotyczącej wyodrębnienia w budżecie gminy środków stanowiących fundusz sołecki w podziale na sołectwa, zgodnie z załącznikiem Nr 2 i Nr 8, w zakresie zaplanowania - w ramach środków przekazanych do dyspozycji sołectw: Motycz, Radawiec Mały i Sporniak (dz. 600, rozdz. 60014, § 6050 i § 4300) - wydatków w kwocie 8.113,12 zł na „Przebudowę chodnika przy drodze powiatowej 2227L” (7.113,12 zł), „Przebudowę chodnika przy drodze powiatowej 2229L” (500 zł) i „Pielęgnację poboczy” (500 zł), z powodu naruszenia art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r., poz. 301) w związku z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1515).
2. Na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych wskazuje się, że usunięcie stwierdzonych w uchwale budżetowej naruszeń prawa może nastąpić poprzez:
 - zmianę przedsięwzięć realizowanych ze środków funduszu sołeckiego na inne, mieszczące się w kategorii zadań własnych gminy, z zastosowaniem procedury wynikającej z ustawy o funduszu sołeckim,
 - zaplanowanie wyżej wymienionych zadań jako finansowanych bezpośrednio z budżetu gminy, w ramach własnych wydatków budżetowych,w drodze uchwały zmieniającej uchwałę budżetową, w terminie do 1 lutego 2016 r.

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu, doręczonej 28 grudnia 2015 r. uchwały, o której mowa w sentencji stwierdziło, że została ona podjęta w części z istotnym naruszeniem prawa.

W uchwale tej, w § 10 uchwały oraz załączniku Nr 2 i Nr 8 do uchwały, zaplanowano wydatki budżetu gminy stanowiące fundusz sołecki w łącznej kwocie 358.258,26 zł. W załącznikach Nr 2 i Nr 8 do uchwały, w zakresie środków sołectw: Motycz, Radawiec Mały i Sporniak, zaplanowano m.in. wydatki w kwocie 8.113,12 zł z przeznaczeniem na „Przebudowę chodnika przy drodze powiatowej 2227L” (7.113,12 zł), „Przebudowę chodnika przy drodze powiatowej 2229L” (500 zł) i „Pielęgnację poboczy” (500 zł). Jak wynika z powyższych załączników, wydatki te sklasyfikowane zostały w dz. 600 – Transport i łączność, rozdz. 60014 – Drogi publiczne powiatowe, § 6050 – Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych i § 4300 – Zakup usług pozostałych.

Dokonanie takich wydatków ze środków funduszu sołeckiego pozostaje w sprzeczności z art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r., poz. 301), zgodnie z którym środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które są zadaniami własnymi gminy. Zadania własne gminy wymienione zostały w art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1515). Wśród wymienionych w tym przepisie zadań nie występują sprawy z zakresu dróg powiatowych, a zatem wydatki na przebudowę chodników przy drogach powiatowych oraz na pielęgnację poboczy przy drogach powiatowych nie mogą być sfinansowane ze środków funduszu sołeckiego. Zadania takie może gmina ująć do wykonania w ramach własnych środków budżetowych. Dalszym niezbędnym warunkiem ich realizacji byłoby stosowne porozumienie w tej sprawie z zarządcą tych dróg, czyli powiatem.

Kolegium RIO w Lublinie informuje, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy może w terminie do dnia 18 stycznia br. złożyć stosowne wyjaśnienia mające istotne znaczenie dla sprawy lub – uznając przytoczone wyżej racje prawne – może zmienić kwestionowane postanowienia, dostosowując je do obowiązujących przepisów prawa.

19 stycznia 2016 roku, o godz. 10:10, w siedzibie RIO w Lublinie, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały, o której mowa w sentencji.

Przedstawiciel gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Konopnica,
2. Wójt Gminy Konopnica.