

Uchwała Nr 23/2016
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 4 stycznia 2016 r.

w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Izbica.

Na podstawie art. 61 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1515 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

wszczyna się postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności § 2, § 5 ust. 2 pkt 2 i ust. 3, § 6 i § 9 ust. 1 uchwały Nr XIII.73.2015 Rady Gminy Izbica z dnia 17 grudnia 2015 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych szkół prowadzonych przez organ inny niż Gmina Izbica oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania oraz załącznika nr 3 do uchwały w zakresie obejmującym zapis „Oświadczam, że otrzymana dotacja z budżetu Gminy Izbica została wydatkowana wyłącznie na pokrycie wydatków bieżących szkoły”, z powodu naruszenia art. 80 ust. 3, ust. 3d i ust. 3c ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2015, poz. 2156).

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, po zbadaniu doręczonej 28 grudnia 2015 r. uchwały Rady Gminy Izbica, o której mowa w sentencji, stwierdziło, że została ona podjęta w części z istotnym naruszeniem prawa.

W § 2 kwestionowanej uchwały Rada wskazała, że dotacje są udzielane w celu finansowania wydatków bieżących szkół, w zakresie kształcenia, wychowania i opieki, w tym profilaktyki społecznej. Dodatkowo w załączniku nr 3 do uchwały podmiot składający wniosek o udzielenie dotacji został zobowiązany do złożenia oświadczenia o wydatkowaniu dotacji wyłącznie na pokrycie wydatków bieżących szkoły. Przywołane zapisy, w ocenie Kolegium, naruszają art. 80 ust. 3d ustawy o systemie oświaty. Przepis ten określa przeznaczenie otrzymanej dotacji, dopuszczając jej wykorzystanie również na zakup środków trwałych oraz wartości niematerialnych, które to wydatki nie są wydatkami bieżącymi.

W § 5 ust. 2 pkt 2 ocenianej uchwały Rada postanowiła, że podstawą do wyliczenia

kwoty dotacji na ucznia szkoły danego typu i rodzaju będzie liczba uczniów w szkołach danego typu i rodzaju prowadzonych przez Gminę Izbica na dzień 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji. W ocenie Kolegium wskazana regulacja narusza art. 80 ust. 3 ustawy o systemie oświaty, zgodnie z którym wysokość dotacji na każdego ucznia jest równa wydatkom bieżącym przewidzianym na jednego ucznia w szkołach tego samego typu i rodzaju prowadzonych przez jednostkę samorządu terytorialnego. Przepis ten, zdaniem Kolegium, oznacza, że dotacja winna być obliczana w oparciu o aktualną liczbę uczniów ustaloną na podstawie dokumentacji przebiegu nauczania w roku, w którym dotacja jest udzielana. Ustalanie wysokości dotacji na podstawie danych historycznych stanowi naruszenie wskazanego przepisu ustawy o systemie oświaty.

W § 5 ust. 3 uchwały Rada Gminy postanowiła że do czasu ustalenia wysokości wydatków bieżących na dany rok budżetowy dotacja będzie udzielana na ucznia danego typu i rodzaju szkoły w wysokości ponoszonej w poprzednim roku budżetowym. Taki sposób ustalania wysokości dotacji narusza art. 80 ust. 3 ustawy o systemie oświaty. Zgodnie z nim wysokość dotacji ustala się w oparciu o wysokość wydatków bieżących, przez które należy rozumieć wydatku zaplanowane w budżecie roku, którego dotyczy dotacja. Tym samym dotacja – w ocenie Kolegium – nie może być naliczana, nawet zaliczkowo, w oparciu o wydatki ponoszone w budżecie roku poprzedniego.

W § 6 ocenianej uchwały określono wysokość dotacji dla szkół publicznych i wskazano, że otrzymują one dotację na każdego ucznia w wysokości równej wydatkom bieżącym przewidzianym na jednego ucznia w szkołach tego samego typu i rodzaju prowadzonych przez Gminę Izbica, nie niższej jednak niż kwota przewidziana na jednego ucznia szkoły danego typu i rodzaju w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego. Taka regulacja nie uwzględnia w całości treści przepisu art. 80 ust. 3 ustawy o systemie oświaty, zgodnie z którym kwotę dotacji (na ucznia) należy pomniejszyć o kwotę dotacji przewidzianej do wykorzystania (na ucznia), o której mowa w art. 22 ae ust. 3 tej ustawy. Inne niż ustawowe określenie wysokości dotacji narusza wskazany przepis ustawy o systemie oświaty. Na marginesie należy zauważyć, że w kwestionowanym przepisie nieprecyzyjnie odniesiono się do treści przepisu 80 ust. 3 ustawy o systemie oświaty, który odwołuje się do części oświatowej subwencji ogólnej dla **jednostki** samorządu terytorialnego, a nie jednostek samorządu terytorialnego.

W § 9 uchwały Rada wskazała, że przekazanie dotacji przypadającej na dany miesiąc następuje do 25 dnia każdego miesiąca, na podstawie informacji, o której mowa w § 8 uchwały. Taka regulacja – w odniesieniu do części dotacji przekazywanej w grudniu – narusza art. 80 ust. 3c ustawy o systemie oświaty, zgodnie z którym dotacje przekazywane są w 12 częściach w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca, z tym że część za grudzień jest przekazywana w terminie do dnia 15 grudnia.

Ponadto Kolegium zwraca uwagę na brak wskazania w uchwale, że reguluje ona – wymagany przez art. 80 ust 4 ustawy o systemie oświaty – zakres i tryb kontroli prawidłowości pobrania dotacji.

Kolegium RIO w Lublinie informuje jednocześnie, że w toku postępowania nadzorczego Rada Gminy może złożyć na piśmie stosowne wyjaśnienie, bądź dodatkowe informacje, mające istotne znaczenie dla sprawy, a także - uznając przytoczone wyżej racje prawne - może dostosować kwestionowaną uchwałę do obowiązującego prawa – w terminie do 18 stycznia 2016 r.

19 stycznia 2016 r., o godz. 10:05 w siedzibie RIO w Lublinie, w sali posiedzeń Kolegium RIO, odbędzie się posiedzenie Kolegium RIO, na którym będzie rozpatrywana sprawa stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Izbica.

Upoważniony przedstawiciel Gminy ma prawo uczestniczenia w tym posiedzeniu i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Izbica,
2. Wójt Gminy Izbica.